

## 海口市地下综合管线管理办法

(2019年12月16日海口市人民政府令第113号公布 2021年1月12日海口市人民政府令第117号修改)

### 第一章 总 则

**第一条** 为加强地下综合管线管理,规范地下综合管线工程建设行为,保障地下综合管线运行安全,共享地下综合管线信息资源,根据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》《海南省城乡规划条例》《海口市城乡规划条例》《海口市市政设施管理条例》等法律法规,结合本市实际,制定本办法。

**第二条** 本市行政区域内地下综合管线的规划、建设及地下综合管线信息系统(数据库)的建设、管理和综合利用,适用本办法。

国防科研、军事专用的地下综合管线的管理,不适用本办法。

**第三条** 本办法所称地下综合管线,是指建设于地下的供水、排水、燃气、热力、电力、通信、广播电视、工业等管线及

其附属设施。

**第四条** 自然资源和规划行政主管部门负责地下综合管线的规划管理、综合协调以及地下综合管线信息系统（数据库）的建设、管理和综合利用。

住房和城乡建设行政主管部门、市政管理行政主管部门依据法定职责分别负责地下综合管线建设的监督管理。

市城建档案管理机构负责地下综合管线工程档案资料的收集、保管及利用。

发展和改革、财政、交通运输、公安、水务、应急管理、市场监管、生态环境、科工信、旅游和文体、电力等部门按照各自职责，协同做好地下综合管线的相关工作。

**第五条** 市人民政府应当将数据库的更新、管理及运行维护经费纳入市财政预算予以保障。

**第六条** 鼓励建设地下综合管廊，提高地下空间利用效率；鼓励架空管线的权属单位制订改造计划，逐步入地埋设管线。

## **第二章 规划和建设**

**第七条** 地下综合管线规划和建设实行统筹规划、协调建设、综合管理、资源共享、保障安全的原则。

**第八条** 市市政管理行政主管部门应当会同市自然资源和规划、发展和改革、住房和城乡建设、公安机关交通管理等有关部门，根据国土空间规划和控制性详细规划，编制地下管线综合规划，报市人民政府批准后实施。

地下综合管线建设单位应当根据市人民政府批准的地下管线综合规划和地下综合管线的年度建设计划建设地下综合管线。

**第九条** 建设道路、桥梁、隧道等市政基础设施时，建设单位应当通知相关地下综合管线单位同步建设地下综合管线。不能同步建设的，应当按照地下管线综合规划预留地下综合管线位置。

**第十条** 市政基础设施项目建设涉及地下综合管线的，各管线权属单位应当配合指认管线的详细位置、提供需要迁移管线的详细资料，提出管线保护方案等。

迁移管线的有关费用应当纳入项目建设总投资。

**第十一条** 已建成地下综合管廊，且在地下综合管廊中预留管线位置的，自然资源和规划行政主管部门不再审批地下综合管廊以外的管线位置，市政管理行政主管部门不再审批上述管线的道路占用挖掘许可。

**第十二条** 新建、改建、扩建各类地下综合管线应当向自然资源和规划行政主管部门申请建设工程规划许可证，并向住房和

城乡建设行政主管部门申请施工许可证。

**第十三条** 建设单位申请建设工程规划许可证前，施工单位在地下综合管线工程施工前，均应当向自然资源和规划行政主管部门和市城建档案管理机构申请取得施工地段的地下综合管线现状资料。

**第十四条** 地下综合管线工程开工前，建设单位应当依法向自然资源和规划行政主管部门申请组织放线，自然资源和规划行政主管部门应当在接到书面申请之日起3个工作日内完成放线。

**第十五条** 地下综合管线工程施工，确需挖掘城市道路的，应当向市政管理行政主管部门提出申请。影响交通安全的，市政管理行政主管部门在批准前，应当征得公安机关交通管理部门同意。

因管线养护、维修或者抢修需要挖掘城市道路，不涉及规划变更的，申请人无需提供建设工程规划许可证。

**第十六条** 地下综合管线工程施工过程中，因场地条件或地下空间占用等原因需变动城市地下综合管线的平面位置、埋深、规格等设计方案的，建设单位应当经原审批部门同意。

**第十七条** 地下综合管线覆土前，建设单位应当向自然资源和规划行政主管部门申请组织验槽和竣工测量，形成准确的竣工测量数据后报自然资源和规划行政主管部门。

**第十八条** 地下综合管线工程竣工后，建设单位应当向自然资源和规划行政主管部门申请规划核实。自然资源和规划行政主管部门对符合建设工程规划许可证要求的，出具竣工规划核实证明；不符合的，责令建设单位整改后重新申请规划核实。

**第十九条** 列入城建档案馆档案接收范围的工程，城建档案管理机构按照建设工程竣工联合验收的规定对工程档案进行验收。

**第二十条** 建设单位应当组织勘察、设计、施工、监理等单位，按照规定程序依法进行竣工验收，经验收合格的，方可交付使用。

**第二十一条** 地下综合管线交付使用时，应当提交规划许可证、施工许可证、道路挖掘许可证、建设工程设计方案、放（验）线和竣工测量成果、规划核实证明、工程档案认可文件、竣工图及其他相关建设材料。

未按前款要求提交材料的，不得办理交付使用手续；属政府投资建设项目的，不得安排竣工决算评审或者审计。

**第二十二条** 地下综合管线权属单位应当定期开展日常巡查并排查和消除地下综合管线安全隐患，制定应急预案并定期进行演练，保障地下综合管线的安全运行和完好、正位并符合有关标准、技术规范的要求，避免发生地面坍塌、管道爆裂等事故。

### 第三章 数据库的建设和使用

**第二十三条** 市自然资源和规划行政主管部门应当建立数据库，确保地下综合管线的信息和数据的实时录入、动态管理和综合利用，并通过“海口市地下管线协同共享系统”对地下综合管线数据和信息进行管理，实现数据库的共建共享。

引导和支持有条件的有关管线行业主管部门和权属单位建立完善本单位的管线信息系统。

**第二十四条** 数据库的地下综合管线数据来源包括：

- （一）有关管线行业主管部门和权属单位现有的管线数据；
- （二）通过地下综合管线普查获得的管线数据；
- （三）有关管线行业主管部门和权属单位正在规划、设计或建设中的管线数据；
- （四）地下综合管线建设工程覆土前的竣工测量数据；
- （五）建设单位发现地下综合管线资料不明或者施工单位在施工过程中发现未建档的地下综合管线，向市自然资源和规划行政主管部门报告后组织探测获取的测量数据；
- （六）通过其它方式获得的管线数据。

**第二十五条** 数据库更新采用动态更新与片区普查相结合

的方式，建立以覆土前的竣工测量为主的动态更新机制。

**第二十六条** 市自然资源和规划行政主管部门可以根据城市建设需要，对未完成地下综合管线普查区域组织地下综合管线普查，并及时更新地下综合管线数据。

**第二十七条** 市自然资源和规划行政主管部门根据与有关管线行业主管部门和权属单位共同确定的数据库使用范围和使用权限，向社会公众提供地下综合管线信息查询和咨询服务。

有关管线行业主管部门和权属单位根据使用范围和使用权限，通过计算机网络等技术手段可以无偿使用数据库。

**第二十八条** 公民、法人和其他组织使用数据库，查阅地下综合管线信息的，应当遵守国家有关保密规定。

除市自然资源和规划行政主管部门外，任何单位和个人不得将其通过数据库共享获得的地下综合管线信息提供给其他人使用。

## 第四章 法律责任

**第二十九条** 地下综合管线施工过程中，市政管理行政主管部门应当不定期进行现场监督管理，查验相关施工手续是否完备，施工单位应当主动配合监督。施工手续不完备的，市政管理

行政主管部门应当函告相关主管部门，并按规定进行处罚。

**第三十条** 违反本办法第十六条，建设单位未按规定在地下综合管线建设工程覆土前组织验槽和竣工测量的，由自然资源和规划行政主管部门责令限期改正，并处以1万元以上2万元以下罚款。

**第三十一条** 建设工程竣工验收后，建设单位未向市城建档案管理机构移交建设项目档案的，由住房和城乡建设行政主管部门责令改正，并处1万元以上10万元以下罚款。

## 第五章 附则

**第三十二条** 本办法具体应用问题由市自然资源和规划行政主管部门负责解释。

**第三十三条** 本办法自2020年1月16日起施行。