

海口市美兰区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

海口市美兰区发展和改革委员会

2021年3月

# 目录

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| <b>第一章 发展基础和发展趋势</b> .....      | 1  |
| 第一节 “十三五”发展基础.....              | 1  |
| 第二节 “十四五”发展趋势.....              | 7  |
| <b>第二章 总体思路及目标</b> .....        | 10 |
| 第一节 指导思想.....                   | 10 |
| 第二节 战略定位.....                   | 11 |
| 第三节 基本原则.....                   | 13 |
| 第四节 发展目标.....                   | 14 |
| <b>第三章 培育制度集成创新</b> .....       | 19 |
| 第一节 营商环境制度创新.....               | 19 |
| 第二节 科创发展制度创新.....               | 26 |
| 第三节 要素流通制度创新.....               | 29 |
| <b>第四章 构建对外开放新格局</b> .....      | 32 |
| 第一节 构筑“一核两岸三组团”城区空间格局.....      | 32 |
| 第二节 深度开放融入国家重大战略服务保障建设.....     | 33 |
| <b>第五章 推动产业大突破新发展</b> .....     | 36 |
| 第一节 推动支撑产业大突破.....              | 37 |
| 第二节 推动特色产业新发展.....              | 43 |
| 第三节 推动优势产业新升级.....              | 50 |
| 第四节 打造五大产业集群.....               | 63 |
| <b>第六章 打造现代化国际化城市中心城区</b> ..... | 69 |
| 第一节 建设现代化国际化城市功能.....           | 69 |
| 第二节 推动城乡一体化发展.....              | 71 |
| 第三节 提升城市现代化国际化品质.....           | 72 |
| 第四节 完善市政设施网络.....               | 74 |
| <b>第七章 构筑乡村振兴样板区</b> .....      | 75 |

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 第一节 实施现代乡村产业发展特色行动.....        | 76         |
| 第二节 实施乡村转型发展特色行动.....          | 82         |
| 第三节 实施乡村建设特色行动.....            | 88         |
| 第四节 实施乡村治理特色行动.....            | 91         |
| <b>第八章 打造精细智能化社会治理样板.....</b>  | <b>94</b>  |
| 第一节 社会治理能力现代化建设.....           | 94         |
| 第二节 平安美兰法治现代化建设.....           | 96         |
| 第三节 社会风险防控现代化建设.....           | 98         |
| <b>第九章 实施生态文明社会共生共享工程.....</b> | <b>101</b> |
| 第一节 助力生态治理攻坚战.....             | 102        |
| 第二节 打造生态循环产业链.....             | 107        |
| 第三节 建设生态文明人文环境.....            | 109        |
| <b>第十章 推动民生保障提质增优.....</b>     | <b>111</b> |
| 第一节 推进优质均衡教育建设.....            | 111        |
| 第二节 推进健康美兰建设.....              | 113        |
| 第三节 推进文化美兰建设.....              | 115        |
| 第四节 完善社会保障体系建设.....            | 117        |
| <b>第十一章 强化规划实施保障.....</b>      | <b>120</b> |
| 第一节 坚持党的全面领导.....              | 120        |
| 第二节 加强廉洁美兰建设.....              | 120        |
| 第三节 加强高素质专业化干部队伍建设.....        | 121        |
| 第四节 加强人才培育和引进.....             | 121        |
| 第五节 加强多规融合.....                | 122        |
| 第六节 加强要素优化.....                | 122        |
| 第七节 加强动态管理.....                | 123        |
| 名词解释.....                      | 124        |

# 海口市美兰区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

《海口市美兰区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据海口市委市政府关于制定“十四五”规划的总体部署和《中共海口市美兰区委关于制定“十四五”国民经济和社会发展规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是海南自贸港建设以来美兰区第一个五年规划，是美兰区紧抓发展机遇、主动推进经济社会高质量发展、实现美兰区综合实力突破的总体规划，是政府履职、宏观调控、社会公共服务、社会治理等方面重要依据，是引导美兰区人民迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，共谋发展共享幸福新美兰的行动纲领。

## 第一章 发展基础和发展趋势

### 第一节 “十三五”发展基础

“十三五”以来，面对经济宏观形势变化及国内外形势的影响，美兰区围绕“实现全面建成小康社会目标，把美兰建设成为经济达到全国中等水平、社会全面进步、生态环境一流、城乡居民生活幸福安康的首善之区”，推进社会发展、产业转型、适应经济发展新常态、克服发展阻力、提升环境质量，经济社会发展取得显著成绩。

**综合实力稳步提升。**2020年，地区生产总值443.1亿元，相比2015年增长56.7%，十三五期间年均增长6.4%；地方

一般公共预算收入为 17.46 亿元，年均增长 2.42%；社会消费品零售总额 211.6 亿元，年均增长 6.5%，美兰机场免税销售额达 39.36 亿元，同比增长 58.2%；固定资产投资 302 亿元，年均增长 7.9%，投资结构进一步优化，非房地产投资占比已达 72.5%；接待旅游人数 442.2 万人次，年均增长 3.2%。

**传统产业实现初步转型。**全区三次产业调整比为 5：10.6：84.4，产业结构加快调整，累计纳入 13 批 63 个海南自贸港建设项目集中开工，完成投资 242.9 亿元，国兴大道北侧商务区进驻 8 家总部经济企业纳税 8.43 亿元；2020 年实际利用外资 1.61 亿美元，超额完成招商引资五项指标任务。2020 年，辖区规模以上工业企业达到 28 家，工业产值达到 62.3 亿元；2020 年全区新增高新技术企业 97 家，实现高新技术企业数量倍增，科技创新创业平台不断发展，信息化建设步伐不断加快，光纤宽带网络和高速移动通信网络实现城乡全覆盖。“十三五”期间现代服务业、休闲农旅、精品农业等新兴业态逐渐成为我区主导产业，2020 年实现旅游收入 65.56 亿元，夜市品牌逐步打响，2020 年销售额达到 0.6 亿元；新注册金融和类金融企业 81 家，注册资本金 9.88 亿元；江东琼山大道沿线 20 多家汽车 4S 店年销售额达 23.6 亿元；以美兰国际机场为主要依托大力发展现代物流业，邮货吞吐量达 26 万吨。

**江东发展实现新突破。**临空经济区航空发动机维修基地（平台）一期、美兰空港一站式飞机维修基地、中共海南省委党校（海南省行政学院、海南省社会主义学院）新校区等

41 个集中开工项目顺利推进，临空经济区基础设施配套建设项目、临空顺丰海南国际生鲜港、东寨新居安置房等 20 余个临空经济区项目全面开工，美兰机场二期飞行区完工并启动竣工验收，椰海大道东延长线、白驹大道改造及东延长线工程、文明东越江通道已顺利通车。扎实推进江东新区项目建设，促进产业发展争创新的海南速度。

**全面深化改革优化营商环境建设。**全面深化“放管服”改革和“一枚印章管审批”，261 项政务事项“一窗”受理和全流程互联网“不见面审批”同步实现，政务办理更加精简高效，压缩时限达标率 120%。办理 12345 政府服务热线群众诉求 9.2 万件，办结率 100%。办理新登记企业 12886 家，同比增长 25.16%。营商环境进一步优化，美兰区入选 2020 胡润中国最具投资潜力区域百强榜。“微实事”全面激发基层自治活力，入选海南省第六批自由贸易试验区制度创新案例。打造“三室联动”人民调解品牌，探索新时代海口“枫桥经验”。农村集体产权制度改革、土地承包经营权确权登记与流转等重点领域改革基本完成。

**生态文明建设协调发展。**森林覆盖率 27.35%，造林面积 2.55 万亩，耕地保有量 12.6 万亩，水环境功能区达标率 100%。美兰区全面推行河湖湾长制工作，实行“一河一策、一河一图、一河一表、一河一群（工作群）、一河一档”的“五个一”工作机制，同步全面推行林长制。全区逐步建立生态文明绩效评价考核体系，完成自然资源资产负债表和自然资源干部绩效考核制度研究报告的编制。积极开展生态环境六

大专项整治工作，严把环评审批关和项目选址关，从源头控制好污染源，落实大气、水、土壤、噪声等生态环境专项整治。依法拆除横沟河、外沙河等侵占河道的违法建（构）筑物 6654 平方米，美舍河、鸭尾溪等一批黑臭水体得到有效治理，水环境功能区达标率 100%，鸭尾溪水环境综合治理工程获全国水利先进实用技术“优秀示范工程”称号，鸭尾溪荣获“海南省最美家乡河”荣誉称号，鸭尾溪等城镇内河湖已基本稳定达到地表水 V 类及以上标准。全区累计创建和巩固提升文明生态村 149 个。打造滨江路亲水生态绿廊，以生态修复创新拓展绿色空间，构筑复合生态系统。农村无害化卫生厕所普及率、生活垃圾集中收运处理率分别达到 95% 和 100%，禽畜粪污利用率、农业生产废弃物治理率分别达到 90% 和 85%。

**脱贫攻坚取得决定性胜利和乡村振兴稳步推进。**实现全区 365 户 1357 人脱贫退出，4 个整村推进贫困村脱贫出列，贫困发生率下降为 0，如期完成新时代脱贫攻坚目标任务。美兰区连续三年获得全市脱贫攻坚成效考核“好”等次，区委获得海南省 2018 年度打赢脱贫攻坚战先进集体荣誉称号。全区水稻、瓜菜、花卉、热作水果等种植面积达到 11.43 万亩，畜禽出栏量达到 211.63 万头（只），水产养殖总面积 4.4 万亩，海洋经济水产品总产量达到 2.39 万吨，常年蔬菜基地 30 个，已建成现代农业循环生产基地 5 个，三江莲雾等 9 个农业品牌获得“三品一标”认证，热带高效农业得到长远发展。灵山锦堂休闲农庄、演丰福合祥农业观光园、演

丰连理枝等乡村休闲农业项目深入推进。农村集体产权制度改革完成 905 个村组清产核资工作，全面推进农村土地确权登记工作。落实惠农政策，大力推进人居环境整治、美丽乡村行动计划，累计建成 35 个美丽乡村，文明生态村创建数占自然村总数 95.1%，实现具备条件的自然村 100%通硬化路，获得“四好农村路”省级示范县称号。

**民生事业持续发展。**2020 年城乡居民人均可支配收入 33246 元，增长 3.6%。“十三五”期间农村和城镇居民人均可支配收入年均增长 8.4%和 7%，每年财政支出的 70%以上投入民生领域。全面落实城乡居民社会保障制度，城乡基本养老保险覆盖指数 95%，城镇新增就业人员 54713 人，覆盖全民的社会保障体系基本建成，城镇新增就业累计超过 4.32 万人。“十三五”期间建成幼儿园数量有所增长，到 2020 年全区共有幼儿园 207 所，6 所幼儿园民转公，公办园幼儿占比提升至 52.78%，普惠园覆盖率达 86.12%，学前教育“两个比例”全部达标，新建 3 所、改扩建 73 所中心学校，引进优质教育资源合作办学 6 所，增加学位 1.8 万个。整合美兰区辖区内 9 家区属基层卫生医疗机构，在美兰区成立海口市第一批医疗集团“海口市人民医院医疗集团”，扎实推进区基层医疗机构标准化项目建设，荣获国家慢性病综合防控示范区，建成海口首个智慧型健康体验场馆及管理平台，医养结合一体化进程加快，医疗服务质量和水平全面提升。重点推进“大社区”建设，建立综合治理服务体制机制，促进全省首创的“12345+网格化”美兰联动工作平台，提升社区



功能，推进城市运行联勤联动指挥平台系统。扫黑除恶、禁毒三年大会战取得重大阶段性成果，吸毒人员占比从2016年的6.9%降至2020年的2.45%，甘某等一批黑恶势力被“团灭”。新时代文明实践中心建设深入推进，打通教育群众、服务群众、宣传群众“最后一公里”。军民融合深度发展，实现“海南省双拥模范区”八连冠。

“十三五”成绩突出，但仍存在亟待解决的问题。一是固投拉动效应递减，产业投资仍需加强。受新冠疫情、中美贸易战、房地产调控政策、龙头企业波动等因素影响，经济受到冲击，临空等产业固投放缓，造成固投整体对经济发展拉动效应递减。二是产业规模小，优势产业不突出。工业缺失，产业开放格局尚未形成，长期以房地产、小规模农业、传统服务业为主。房地产调控影响较大，新兴替代产业尚未发展壮大。三是城区功能较弱。轨道交通等交通保障不足，城区配套不足，商业驱动不够，营商环境有待进一步完善，城市竞争力较弱，国际化现代化商务服务功能亟待加强。四是城乡发展差距较大。集体经济发展较慢，乡村项目土地资源整合困难，土地流转率较低，农业基础设施薄弱局面未有根本性转变，生产性道路建设滞后，电力设施不足，防灾减灾体系薄弱，农业经营组织化程度低，综合效率低，农村空心化严重，劳动力素质下降，传统农业经营模式未发生根本性转变。五是街道社区发展动力不足，社区管理行政化严重，业主委员会成立较慢，社区自治欠缺，老旧小区、老街道基础设施陈旧，城市综合管理较难，精细化网格治理模式尚未

形成，社区治理人才匮乏，弱势群体、关爱帮扶力量欠缺，社区城市更新建设速度较慢。六是社会民生保障仍需进一步完善。文化产品和服务供给不足，养老服务欠缺，社区治理有待优化，教育、医疗等社会保障有待实现高质量发展。社会治理智慧化、治理模式创新、法律保障和服务手段有待进一步加强。七是创新动能不足，承接江东新区创新溢出的能力不足，科技创新基础不足，知识产权平台建设仍处于初步探索阶段，创新人才集聚不够，创新创业环境有待建设与完善。

## 第二节 “十四五”发展趋势

“十四五”期间国际国内面临复杂形势，国际上，全球局势动荡，新冠疫情长期存续，中美关系跌宕起伏，全球经济增长全面放缓，金融危机风险潜伏，为全球经济发展和企业营商环境带来巨大冲击。在国内，外需市场严重萎缩，受疫情影响内需不足。加快形成以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新格局，针对疫情与经济社会发展长期博弈共存的局面，建立以高新技术、5G、区块链、新基建、新能源技术等科技高速发展为主导的产业结构调整战略，健全保发展和防风险的长期机制，在不确定因素中稳中求进。党中央支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，解放思想、大胆创新，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

“十四五”期间美兰区紧抓四大战略机遇。一是**海南自贸港建设机遇**。海南陆续颁布《海南自贸港建设总体方案》《智慧海南总体方案（2020-2025年）》等重要文件，开启了涉及贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动、现代产业体系、税收制度、社会治理、法治制度、风险防控体系、高新技术发展等全方位政策红利，带动实施“点状供地”“设施农用地”等土地优惠政策，从根本上促进美兰区大力解放思想，大胆创新，突破产业发展瓶颈，跟上海南自贸港分步骤分阶段的推进节奏。二是**国家重大战略机遇**。面对区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）窗口机遇及泛南海经济圈建设、粤港澳大湾区建设等重大战略，作为“海澄文定”综合经济圈发展的经济腹地，以江东为核心构建起全面深度对外开放窗口，推动三地产业、配套设施、资源配置等方面互动互通，深度参与“海澄文定”“泛南海经济圈”“泛珠三角区域”，实现区域经济一体化战略合作，获得发展巨大空间，有利于加速琼北经济圈繁荣发展。三是**江东新区高速发展机遇**。美兰区承接江东新区“两区一标杆”的发展新要求，全方位融合江东“以人民为中心，坚持新发展，坚持高质量发展”的理念，将美兰建设成为“打造社会主义现代化先锋区、自贸港建设新标杆和美好新海南示范区”的主阵地。四是**临空枢纽建设机遇**。美兰作为全市唯一空港运输的重要枢纽城区，承载着打造国际航空枢纽，建设海口临空经济区的重要任务，推动港口、产业、城市融合发展，发

挥空港城区的巨大优势，导入巨大的国际客流、商流、物流，利用国际市场要素集聚契机，大力发展临空产业，拉动全区经济跨越式发展。

发展的同时，妥善应对挑战。一是适应海南自贸港国际化开放式发展的挑战。我区将面临国际空港运输、国际贸易、国际会展、国际金融等全球化市场建设的挑战，以深化改革、全面开放、制度创新、高质量发展的战略方向，转变传统经济发展模式，改善营商环境。二是迎接产业转型升级挑战。应对高新技术、新基建、新能源技术、智能科技等带来的产业变革，顺势而为，推进美兰传统产业改造升级和壮大新兴产业。三是面对社会治理体系和治理能力现代化的挑战。通过智慧化手段和治理模式转型，形成极简高效的政府治理、便民共享的公共服务、提质增优的民生事业，提升社会治理能力。四是突破城镇化新阶段的挑战。推进江东征拆工作顺利进行，提速江东产业发展进程，以惠民利民富民的后续保障政策，扩大可持续性的民生效应，实现以人民为中心的目的。

综合判断，“十四五”时期美兰将进入高质量发展机遇期，利用海南自贸港建设释放的政策红利，让发展成果惠及人民，坚持以人民为中心，全面深化改革开放，以江东新区发展为核心，充分利用美兰空港优势、资源环境、产业基础、区位优势，大力实施重大创新、重大项目、重大平台，既要融入海南自贸港建设，也要推动江东新区高速发展，经济社会转型升级，建设生态文明，促进乡村振兴，加快向新空港、

新产业、新农村的都市复合型城区转变，实现美兰“进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局”。

## **第二章 总体思路及目标**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕《海南自贸港建设总体方案》《智慧海南总体方案（2020-2025年）》等自贸港具体建设要求，结合国家“十四五”规划建议及“一个中心、六大发展”的基本思路构想、省市“十四五”规划基本思路，推动高质量发展主题，紧紧抓住海南自贸港建设“三区一中心”的战略定位，以人民为中心，以全面深化改革开放为主线，以江东新区发展为核心，以优化营商环境为抓手，坚持创新发展、稳中求进、砥砺前行、埋头苦干的发展理念。以临空引领的“1+N”产业新格局破瓶颈，以全方位多领域智慧化保障强服务，以美兰创新复合型战略促发展，以四大乡村高质量发展特色行动抓进程，以“八大举措”保目标的思路，着力打造“海南自由贸易港核心承载区的重要城区”“国家重大战略服务保障区的核心区”“国家生态文明建设示范区的展示区”“现代化国际化中心城区”，到2025年初步建成“空港门户，活力城区”，实现新升级、新融合、新征程的美好新美兰。

## 第二节 战略定位

未来五年，美兰区将围绕“空港新城、核心商圈、卓越水岸、城市绿肺、生活枢纽、都市田园”24字描绘美好蓝图。

**“空港新城”**：依托美兰机场航空枢纽，大力发展临空经济，辐射带动“大航服”“大金融”“大总部”“新消费”“新商展”等江东产业，打造国际化智慧化集约化的未来城市先锋。**“核心商圈”**：谋划布局美兰特色产业集聚区，汇聚“高精尖”资源，将大英山片区打造成为中央商务区、金融总部集聚区、国际贸易服务区。**“卓越水岸”**：优化提升南渡江两岸和东海岸产业和环境，布局公共服务、科技研发、高端金融商务服务等产业，展示城市新面貌、新形象。**“城市绿肺”**：持续加强南渡江流域、东海岸沿线的生态保护，依托自然生态环境和丰富水系，建设“山水林田湖草”与“产城乡人文”共融的“水上美兰”。**“生活枢纽”**：打造“宜居宜产宜行”的美好社区，营造最具本土特色“烟火气”街区，大力优化建设城市公共服务配套，全力建设“以人民美好幸福为中心”的新美兰。**“都市田园”**：以保护和保留乡村本土“原味”风貌，持续整治农村人居环境，打造承载乡愁记忆、饱含乡间情怀的乡村振兴样板区，助力海南自贸港建设新时代中国社会主义新农村样板。

依托美兰美好蓝图及海南自贸港“三区一中心”战略定位，美兰区“十四五”期间发展定位为“四区一门户”。

**空港门户**：以“空港门户，活力城区”的新发展理念，以临空经济体系为引领深化全区经济社会改革，以美兰国际

航空枢纽优势，以江东新区为核心，加快国内外资源要素流通，全区全方位、多层次推进改革开放，扎实建设对外开放门户枢纽，全区助力海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

**海南自贸港核心承载区的重要城区：**推动制度集成创新，以营商环境转变、科技发展、要素流通等三大创新抓手，形成多层次系统化的制度集成系统，立足江东战略性新城区发展起点，转型美兰传统产业，承接新兴业态，打造深度开放、自由便利、平安法治的营商环境，打造对标国际自由贸易规则“五大自贸港功能型平台”，支撑增强城市核心承载功能。

**国家重大战略服务保障区的核心城区：**打造服务于海南自贸港建设多领域全方位配套的“服务保障网”，充分挖掘江东新区开放优势、临空引领产业优势、生态资源优势，紧抓海南自贸港政策机遇，积极参与“一带一路”建设、海洋强国建设等国家重大战略，以科技创新平台、特色开放经济体系、城乡一体化强化服务保障功能。

**国家生态文明试验区的展示城区：**建立生态经济共生共赢的发展模式。推动重点生态资源项目修复和保护开发，建设“生态CBD”“中央休闲区”（CRD）及国家生态文明示范区。同步进行生态产业开发，发展生态循环农业及城市静脉产业，实现以江东生态“山水林田湖草”与“产城乡人文”生命共同体为引领共生共荣共建的大共生格局。

**现代化国际化中心城区：**充分利用美兰区域特色，发挥

临空产业优势，采取“创新导入”“城乡共进”“改旧育新”产业发展模式，重点打造五大国际化现代化产业集群，促进全区产业现代化智慧化共享化发展，实现产业融合、产业链延伸，加快创新引领进程。构筑“三大组团”格局，全力推进城乡一体化发展，以全球旅游消费展示中心带动国际旅游消费商圈链式发展，提升城市智慧化品质，完善市政设施网络，以五大自贸港功能型平台全面建设现代化国际化城区功能，加快提升中心城区战略地位。

### 第三节 基本原则

——**解放思想、大胆创新**。在全面深化改革开放中推进重点领域改革创新。建立符合美兰实际的深度改革开放机制，实现海南自贸港自由化便利化的发展目标，制度创新、产业创新、规划创新、服务创新、科教创新等多领域全方位突破发展。以制度创新引领，先行先试社区治理、土地制度、产权制度、江东产业等领域，推动全区形成临空特色优势产业格局、国际开放型经济格局、现代乡村产业格局、配套服务保障格局、生态循环产业格局、现代社会治理格局等六大创新格局，实现美兰经济社会高质量发展。

——**智慧服务、配套保障**。一方面，充分利用高新技术建立智慧化城市管理及乡村治理模式。另一方面，以新基建发展为突破口，实现江东社会服务管理和产业配套的基础设施智慧化改造。总的来说，通过配套服务体系、生态配套体系、智慧化社会治理平台等方面打造美兰配套服务功能，提



升美兰在全海南自贸港服务保障中心地位，全面建设美兰服务保障中心城区。

——**共享互利、融合发展**。利用智慧化共享化生产及治理模式，推动江东美兰“园区”融合、“产、城、人”融合、产业融合、城乡融合。一是转型升级共享共治共建的现代社区治理体系，建立综合社区公共治理体系，实现智能化社区管理及公共服务；二是建立生态发展共生模式，形成生态配套 CBD 及海南自贸港中央休闲区 CRD；三是共享式资源互通，人、财、物等生产要素高速流通，发展全产业链的现代服务业、特色旅游业、热带高效农业等产业，优化全区产业结构促进转型升级，同时协调产业经营主体各方权益平衡，实现互惠互利。

——**绿色发展、协调共赢**。坚持生态优先，打造城乡生态链，实现生态与发展协调，共生共赢。一是充分利用美兰“大生态”优势，发展生态循环产业，实现生态效益、社会效益、经济效益共赢；二是发展生态配套城区规划，依托江东新区规划“山水林田湖草”与“产城乡人文”一个生命共同体的大共生格局，扩大至美兰全区，实现城区内部生态循环链条；三是利用循环农业技术培育自然生物链，发展现代循环农业，利用资源再生技术发展城市静脉加工产业，实现全区生态循环经济发展。

#### **第四节 发展目标**

到“十四五”期末，力争实现六个高质量目标，培育“五

个”现代化国际化产业集群，初步建成经济开放、智慧融合、创新驱动、绿色发展、生活幸福的“空港门户，活力新城”。

——**经济综合实力高质量提升。**保持经济平稳较快增长，质量效益明显提升，智慧化融合发展水平进一步提高。地区生产总值年均增长 13%，期末达 816.4 亿元。产业结构进一步优化，实现产业改旧育新，建立现代产业结构。固定资产投资五年累计达 2211.48 亿元，年均增长 13%；社会消费品零售总额期末达到 444.4 亿元，年均增长 16%；实际利用外资期末达 3.7 亿美元，年均增长 20%。

——**国际化现代化产业高质量体系初步构建。**培育现代金融产业集群、免税消费产业集群、航空服务产业集群、服务贸易产业集群、农旅文体产业集群等“五大现代化国际化产业集群”，优化配置全区优质产业资源，起步建设临空创新功能型平台、现代金融商务功能型平台、国际免税消费功能型平台、现代服务贸易功能型平台、国际旅游消费功能型平台等五大“自贸港功能型平台”，支撑美兰对外开放经济体系，形成符合美兰实际发展需求的国际化现代化城区。

——**产业转型高质量升级。**临空产业为引领下，以智慧化现代化融合化方式推动现代服务业、智慧物流、新金融、生态休闲农旅、总部经济、楼宇经济等各类新型业态发展，提升产业类项目投资占固投比例，服务业增加值占比达 65% 以上，强化高端要素集聚和城区综合服务功能，进一步提高开放型经济和国际化水平。

——**乡村振兴高质量突破。**以乡村振兴三大高质量特色

行动，拉动乡村经济快速发展，以农旅全产业链带动“一核四重”现代乡村经济体系，短链配送、生态循环以及信息科技产业融合创新，粮食总产量达 1.42 万吨，夯实都市农业基本供给、服务、休闲功能，农业经营主体壮大，农村人居环境、美丽乡村建设成效显著，持续优化产业结构。

——**社会民生高质量跨越**。基本公共服务更加优质均衡，政府行政服务更加精简高效，社会治理能力增强，教育、医疗、文化、就业等全方位保障，公共基础设施不断完善，常住居民人均可支配收入达 53543 元，年均增长 10%，城乡居民基本养老保险覆盖率 95%，城乡居民基本医疗保险覆盖指数 99%以上，城镇登记失业率控制在 3%以内。

——**生态文明高质量建设**。全力推进生态文明建设，生态建设和环境综合整治取得明显成效，南渡江、美舍河、海甸溪、红树林湿地等重要生态区域保护修复持续加强，加大水土集约化利用，空气质量保持优良，城市空气质量优良天数比率维持 98%，水环境持续改善，生态环境更加美丽，森林覆盖率达到 27.35%。

到 2035 年，美兰区的经济实力、综合实力将大幅度提升，与全市建设同频同步，在社会主义现代化建设上走在全国前列，自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，建成更高开放度的“五大自贸港功能型平台”，打造世界一流的“空港门户，活力新城”。以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则基本构建，实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、

运输来往自由便利和数据安全有序流动；营商环境跻身全球前列，法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，成为开放型经济新高地；经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成“五大”现代化国际化产业集群，构建现代化经济体系，互联网、消费、大健康和教育、旅游文化体育等产业支柱作用凸显；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平；基本实现农业农村现代化；全民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；社会充满活力又和谐有序；初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的幸福美丽新美兰。

专栏 1 美兰区“十四五”时期经济社会发展指标表

| 类别   | 指标名称             | 单位 | 2015<br>年实际 | “十三五”完成     |             | “十四五”预期         |             | 属性  |
|------|------------------|----|-------------|-------------|-------------|-----------------|-------------|-----|
|      |                  |    |             | 2020年<br>实际 | 年均增长<br>(%) | 2025年<br>预期     | 年均增长<br>(%) |     |
| 经济发展 | 1. 地区生产总值        | 亿元 | 282.7       | 443.1       | 6.36        | 816.4           | 13          | 预期性 |
|      | 2. 全员劳动生产率<br>增速 | %  | ——          | ——          | ——          | ——              | 7           | 预期性 |
|      | 3. 固定资产投资额       | 亿元 | 272.36      | 302         | 7.9         | 2211.48<br>(累计) | 13          | 预期性 |
|      | 4. 接待旅游人数        | 人  | 377.80      | 442.2       | 3.2         | 728.5           | 10.5        | 预期性 |
|      | 5. 社会消费品零售<br>总额 | 亿元 | 148.7       | 211.6       | 6.48        | 444.4           | 16          | 预期性 |

|      |                      |                   |       |       |      |       |       |     |
|------|----------------------|-------------------|-------|-------|------|-------|-------|-----|
|      | 6. 实际利用外资总额          | %                 | ——    | 1.5   | ——   | 3.7   | 20    | 预期性 |
|      | 7. 人才落户总量            | 人                 | ——    | 10698 | ——   | 18200 | 11.21 | 预期性 |
|      | 8. 粮食总产量             | 万吨                | 1.62  | 1.42  | ——   | 1.42  | ——    | 约束性 |
|      | 9. 常住人口城镇化率          | %                 | 81.07 | 85.4  | ——   | 90    | ——    | 预期性 |
| 生态文明 | 10. 森林覆盖率            | %                 | 23.83 | 27.35 | ——   | 27.35 | ——    | 约束性 |
|      | 11. 细颗粒物（PM2.5）浓度    | 微克/m <sup>3</sup> | ——    | 15    | ——   | 12    | ——    | 预期性 |
|      | 12. 城镇空气质量优良天数比例     | %                 | 98    | 98.8  | ——   | 98    | ——    | 约束性 |
|      | 13. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例   | %                 | ——    | 100   | ——   | 100   | ——    | 约束性 |
| 民生福祉 | 14. 基本养老保险参保率        | %                 | 100   | 97.37 | ——   | 95.00 | ——    | 预期性 |
|      | 15. 每千人口拥有执业（助理）医师数  | 人                 | 3.37  | 4     | ——   | 4.5   | ——    | 预期性 |
|      | 16. 城乡居民基本医疗保险覆盖指数   | %                 | 100   | 99.21 | ——   | ≥99   | ——    | 预期性 |
|      | 17. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 | 个                 | 0     | 1.5   | ——   | 3     | ——    | 预期性 |
|      | 18. 常住居民人均可支配收入      | 元                 | 23230 | 33246 | 7.43 | 61253 | 13    | 预期性 |
|      | 19. 城镇调查失业率          | %                 | ——    | ——    | ——   | <5.5  | ——    | 预期性 |
|      | 20. 劳动年龄人口平均受教育年限    | 年                 | 11    | 12    | ——   | 12.2  | ——    | 约束性 |
|      | 21. 人均预期寿命           | 岁                 | 76    | 77.4  | ——   | 81    | ——    | 预期性 |

### **第三章 培育制度集成创新**

建立美兰“三大”制度集成创新体系，通过“一张网”营商环境服务保障、科创发展、要素流通等方面形成系统性集成创新“三大抓手”，全面深化营商环境服务机制、科创孵化机制、创新创业机制、要素流通制度改革，针对性将美兰条件成熟的试点地区打造成为“全面深化改革”先行示范点，以此辐射发展全区，推动美兰打造海南自贸港核心承载区的重要城区。

#### **第一节 营商环境制度创新**

全面深化市场化改革，以城市治理系统集成创新为“重心”，以建立灵活高效的政府服务改革、社会供给服务、交通保障、生态配套、智慧展示服务工程、人才配套服务等“多元化服务保障体系”，构建服务保障“一张网”，推进海南自贸港法治化、国际化、便利化营商环境建设。

##### **一、国际化智慧化城市治理创新重心**

**建设美兰城市大脑。**全区各层级、各领域、跨单位数据及资源对接市级运营管理中心和城市大脑，以提供最快最真实基层治理及经济运行数据为目的，提升基层村（居）自治系统建设水平，夯实海口市城市大脑建设的政务数据基础，率先将数据信息管理模式转型升级为以数据互联互通为主导的城市管理模式，提高全区突发应急状况下跨行业、跨层级、跨部门决策智慧和资源的调度能力，重塑城区服务、管

理、运行模式，全面提升区级公共服务能力，推动城区治理智慧化国际化精细化。

**加快推动国际化服务模式建立。**试点推进政府平台项目市场化转型，落实落后产能退出激励机制，吸引符合美兰产业发展的国有控股企业以及社会企业参与的公共项目及平台建设，同步做好国际组织服务保障，争取在江东新区打造国际组织聚集区和领馆集聚区，争取更多国家、国际机构、国际会议和行业组织在辖区设立领事或办事机构。与国内外经贸服务咨询专业机构合作，打造提供政策法规、经贸信息咨询等服务平台，为企业及临空经济区开展跨国经营提供政策支撑和保障，推动建设临空离岸贸易、江东国际贸易分拨等新兴服务贸易发展的便利环境。

**建立弹性监管和审慎防控机制。**建立江东社区无人超市、临空新兴社交传媒平台、直播经济、老城区夜间商贸、夜游经济、农旅民宿等美兰新兴行业容错机制，设置美兰区级底线触发管理模式的审慎风险防控机制。针对江东重点行业推进市场准入“承诺即入制”，鼓励入驻江东临空经济区的企业研发新兴产品及服务产品，政府相关行业职能部门以提供合理意见及海南自贸港政策分析的方式主动参与研判、评估、跟踪保障，提高市场风险防范能力。

**建立信用服务体系。**对接省市一体化在线政务服务平台，加快全区对外贸易、对接负面清单管理相适应的信用服务保障体系建设。推动以企业信用评价数据、税务信用管理为主导的区级大数据社会信用平台建设；探索建立以信用监

管为基础的“**互联政务**”极简审批模式，以产权保护为基础建立信用分类监管及失信惩戒的弹性监管审慎防控机制；建立环保信用评价制度，将生态信用风险防控纳入社会信用体系。

**推进新传媒服务。**推动建立集国际品牌展示、国际会展信息发布、产品首发推广、创新创业成果展示、融资路演等线上综合服务平台，鼓励与大型社交平台、自媒体平台、新互联网媒体企业合作，在国内各大平台推广展示，及创建平台展示窗口进行交流；线下以江东国际会展及创新创业园区为主导，产品、团队、企业定期现场活动，联合国内外专业媒体资源，举办电影节、国际时尚首发会、品牌节庆等大型商业会展节庆，扩大江东国际市场影响力。

## 二、多元化服务保障体系

**政府服务保障模式创新。**以智慧政务为抓手，以“**互联政务**”为基础，针对美兰特色发展，改革政府服务方式，打造“**全面服务型**”政府。**1. 创新发展智慧政务。**建设区、镇(街)、行政村三级电子政务外网“**一张网**”，开设全区极简化政务服务窗口，将全区政务系统整合纳入省市一体化在线政务服务平台，提升跨层级、跨地域、跨部门、跨业务、跨系统的数据融合和智能应用能力，以江东新区政务服务为试点，配套国际跨境数据流动的监管功能，探索建立大数据政务治理及便捷开放机制试点。**2. 推动“互联政务”极简审批模式。**扩大“**秒批**”审批事项，落地极简审批，深化“**放管服**”改革，在江东新区及美兰区重点产业园推进“**直通车**”



服务模式，强化银、政数据联动共享，为各类产业及金融服务提供最大化便利，推动以“网上办、掌上办、线上线下结合”实现“不见面”审批。在统一平台上全区逐步实现审批与互动流程集中开放，加快推动各层级、各领域工作重心从事前审批向事后监管及服务转移，推进“一枚印章管审批”“一个窗口通办”“最多跑一次”“就近办、马上办”。

**3. 深层次推进“放管服”改革。**在“互联政务”极简模式基础上，以“加法服务”理念为主导落实国际化服务保障功能，实现更深层次“放管服”改革。加强招商引资的线上线下“加法服务”。线上设立多语言智能对外服务系统，立足于海口市电子政务外网建设项目，以江东为试点形成国际化便捷开放的江东招商引资沟通平台。线下专门设立招商板块+创新创业板块+“纳才”板块的服务队伍及系统建设，打造一支招商接待、展示宣讲、商务沟通等方面的高效专业江东大服务队伍。以保姆式、零门槛的服务咨询方式面向全球“招商引资”，江东率先以“不唯大型、不唯国资、求实力发展”的政府平等服务方式及理念为基础，建立公平自由的营商环境。

**智慧交通系统创建。**以江东为试点打造绿色智能交通系统，加强智慧交通信息建设，建立全区交通综合运输信息互联互通的管理平台。加快建设江东轨道交通、越江通道、TOD综合枢纽等城市交通畅通工程，江东新区引入更多交通服务企业平台以及区域总部，健全以智慧公交、智慧信号灯、公交电子站牌、智慧公路、智能网联汽车等智能交通管理体系，

加强交通大数据采集、管理、利用，提高信息化服务水平和交通运行效能，逐步形成智能化、高效化的综合运输服务信息共享体系。

**社会供给服务体系创新。**加强以农副产品、能源供给等城市能量补给体系建设。**1. 农业能量供给体系。**立足于美兰莲雾、蜜柚、热带花卉、反季节瓜菜、无公害蔬菜、黑羽鸡蛋、文昌鸡、三角宁地瓜、生蚝、罗非鱼等特色农副产品，发展演丰、三江、大致坡等集约化规模农业基地，打造农副产品链式供给的都市农业功能，利用物流配送、会员订单制以及智慧化平台，形成粮食、果蔬、禽畜、水产等生鲜“生产-净菜加工-销售”一站式的城市短链定制供应服务模式，缩减加工经营环节，打造从生产基地直通市民餐桌的农产品智慧共享平台。**2. 基础能量供给体系。**大力整合污水、自来水、电力、天然气、热力、电信等市政管线。配合推进城市供水管网专项治理工程、全市供水管道改造工程、江东供水管网工程、海口临空经济区水系整治工程等市级项目，全面落实老城区水管网改造、全区自然村饮水安全工程、镇域供水厂及配套管网工程，大力实施乡镇农田水利和设施维护工程、乡镇小型水库标准化建设等工程，切实提高城乡供水能力。积极配合全市电力建设、配电网等项目升级改造，重点建设江东新区智能电网，突破传统供电系统，全面提高供电保障能力。**3. 城乡一体化供水体系。**配合省市构建绿色智能水网，大力建设城乡安全饮水工程，持续推进城镇自来水管网向农村延伸工程，优化农村饮水安全工程运行管护机制，

加强地表水治理，确保饮用水安全，完善城乡污水处理管网及净水厂建设，推进城乡一体化供水进程。**4. 能源供给体系。**积极推进全区智能换电柜应用及智能充电桩等充电设施建设，满足电动车及新能源汽车发展需求，推广使用智能换电移动服务平台，推动新型清洁能源电池产品推广替代，为城市输送生态新能源。

**城市生态配套建设。**坚持“开放创新、绿色发展”的理念，紧紧围绕江东新区世界一流“零碳新城”建设要求，美兰全区以建设生态 CBD 和中央休闲区 CRD 等生态配套城区推动城市环境及生态环境相融合，探索建设美兰特色“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。优化城乡生态水系景观，构筑沿江、沿海、沿路绿色景观廊道。持续推进城区东海岸、南渡江、海甸溪、美舍河、东坡湖等江、河、湖、海的水系改造和水体整治工程，以及红树林湿地公园的滩涂湿地生态修复工程。发挥生态休闲体验功能，承接江东新区“一区映两心、三水纳九脉”的生态空间格局，建设江东生态 CBD，以东海岸国际滨海生态休闲带、南渡江滨江商务休闲旅游带、乡村红树林生态休闲农旅带等“三带”构筑美兰中央休闲区 CRD，美兰全区打造成为城市生态商务休闲配套区。

#### 专栏 2 美兰区营商环境服务保障制度创新

**完善权益信用保障机制：**在创业园区与省市司法部门合作，设立海南自贸港首家知识产权巡回法庭及仲裁院、开通知识产权投诉线上窗口；积极参与江东新区的海南国际知识产权交易中心建设，吸引更多核心技术团队及企业入驻江东；美兰区大数据社会信用平

台、江东环保信用评价制度。

**新传媒服务方案：**线上综合信息媒体服务平台；线下电影节、国际时尚首发会、品牌节庆等大型商业会展节庆及传媒活动。

**美兰区智慧政务系统项目：**对接省市一体化在线政务服务平台，开设江东新区极简化政务服务窗口。

**“互联政务”极简审批模式：**以智慧政务系统项目为主导，事后监管制度为保障，银证数据共享模式。

**“招商引才线”系统化建设方案：**线上多语言智能对外服务系统、建设招商板块+创新创业板块+“纳才”板块的服务队伍

**弹性监管和审慎防控机制：**美兰新兴行业容错机制、政府扶持新兴行业发展五年计划书、江东重点行业市场准入“承诺即入制”。

**江东投资贸易服务保障制度创新：**离岸贸易服务平台、“一体化物流通关中心”制度、“限制进境类、加工贸易限制类、海关名录外品类”的原材料及产品实施备案即入制度；公务机运营商合资经营创新方案、珠宝类企业“正面清单+备案即入”、珠宝玉石“分等级报关”制度、珠宝类企业“正面清单+备案即入”、珠宝玉石“分等级报关”制度、外籍人才免签入境绿色通道制度、第七航权国际全货机包机业务制度

**智慧交通系统：**江东公交示范区项目（智慧公交、智慧信号灯、公交电子站牌）、智慧公路、智能网联汽车综合服务基地项目。

**社会供给系列服务工程：**

城市农产品短链定制供应服务工程、江东新区智能电网、海口临空经济区水系整治工程、江东片区供水管网工程、老城区水管网改造、镇域供水厂及配套管网工程、农田水利和设施维护工程、乡

镇小型水库标准化建设等系列工程。

**城乡一体化供水工程：**城乡安全饮水工程、绿色智能水网工程

**能源供给：**智能换电柜应用及智能充电桩建设项目、临空经济区主干能源设施配套路网

**城市生态配套建设：**“生态 CBD”、“中央休闲区 CRD”空间规划以及建设方案，五年内全区打造成为城市生态商务休闲配套区。

## 第二节 科创发展制度创新

以科技创新创业服务及人才服务等制度创新，实现智慧化、专业化、精准化科创发展战略，全方位推动“农旅文体产业集群”的国际科技成果转化转移板块及创新创业板块建设。

### 一、科技创新创业配套服务制度

**构筑科技创新创业发展格局。**持续推进江东电子商务产业园企业双创示范基地、科技企业孵化器及中小企业公共服务平台建设，依托临空新金融、国际服务贸易、时尚品牌会展经济、智慧化展示消费体验、高新技术等新型产业集聚基础，扩展打造江东创新创业园区，辐射建设大英山片区创新创业基地，持续优化海南自贸港留学生创业产业园、本土科研院所科创基地、创新创业平台发展，建立海南大学、海南科技学院等本土院校科技创新创业联盟，创建国家级科技企业孵化器、国家级备案众创空间、国家级和省级小型微型企业创业创新示范基地。1. 重点建设国际科技成果转化转移平

台，尤其是海洋科技成果转化平台，探索建设南海资源开发与服务基础设施，做好南海资源开发综合服务、物资调度、产品运销、技术支持等服务保障，打造南海资源开发和服务保障基地。2. 促进企业及科技成果孵化器集聚，拥有办公、投融资对接平台、媒体资讯宣传平台、专业咨询服务平台（法律、会计、政策咨询等）、科研、公寓等“创商住”“产学研”功能为一体的孵化园区，发挥江东新产业新经济的集聚效应。3. 引入创业投资机构和产业投资基金推动投资，支持企业开展融资租赁、信用担保、质押贷款等方式融资。

**优化知识产权保障体系。**培育及引进知识产权代理、评估、交易、咨询、诉讼等服务机构，加强美兰区高等院校及江东新区电子商务、高新技术、服务贸易等企业的创新成果、产品与产业发展实际深度融合。加大知识产权保护力度，探索在江东创新创业园区及大英山片区创新创业基地配合司法部门设立海南自贸港首家知识产权巡回法庭及仲裁院，同步与区级政务一体化系统、省市司法系统平台相连接，畅通知识产权投诉举报渠道，推动知识产权纠纷化解和行政调解、人民调解有机衔接。依托海南国际知识产权交易中心建设，提供知识产权的运营、交易、咨询、人才、技能资源等配套服务，争取优先建立江东新区知识产权业务风险防控平台。

## **二、科创人才配套服务制度**

**科创人才基地建设。**推进江东电子商务产业园优化升级创新创业孵化园区，以“创商住”功能为一体新理念，同步

建成人才孵化基地，辐射带动大英山片区创新创业人才基地、海南自贸港留学生创业产业园发展。加强人才工作阵地建设，搭建联系、服务人才的桥梁纽带，充分发挥工作站在人才政策解读培训、人才服务咨询、项目产业孵化等方面的阵地作用，推动人才管理工作从有形覆盖向有效覆盖转变，以优质后勤服务保障，探索打造集产业新兴、生态优美、配套齐全为一体的美兰特色人才孵化区。

**纳才。**结合全市统一部署，承接海南自贸港新兴产业高端人才和紧缺人才的优惠政策，以企业及重点产业定向定性需求为主的“点单式”服务方式，引入创新创业型人才团队，以及对接国内外智库、高等院校、战略咨询机构等机构院校，精准匹配行业专家“到区服务”及远程服务。优化人才和项目组合，以项目引人才、以人才带项目。引导人才向重大项目集聚，组织开展招才引智活动，面向国内外大力吸引一批自由贸易港建设所需专业的高校毕业生、留学归国人员、各类社会人才，特别是琼籍人才就业创业。完善项目引才、企业引才、产业引才政策，创造一流营商环境。

**育才。**加快培养及引进高层次科技服务人才，培养一批在知识产权交易和技术成果转化方面专业人才，打通成果转化的通道。引导产业、企业、项目在与国内外高等院校、专家智库、科研机构合作中培育人才，支持企业打造专家引领型“点单”式创新创业团队。针对国内外院校应届毕业青年人才，以企业基金投资组建美兰人才孵化培训队伍，定期参与国际化、专业化、技术化行业领域的见习及实践活动，通

过考核及个人定制化机制培育重点产业项目园区及企业的职业人才。

#### 专栏 4 科技创新发展制度创新

**科技创新创业类项目：**江东创新创业园区（升级建设江东电子商务产业园双创示范基地）、大英山片区创新创业基地（升级建设大英山金融集聚区、海南数据谷创新创业基地）、海南自贸港留学生创业产业园（海口宾馆中小企业创业创新加速基地）、海南国际商品展示交易中心（国家进口贸易促进创新园）

**国际科技成果转化转移平台：**海洋科技成果转化平台

**人才孵化基地建设：**江东创新创业孵化园区（升级建设江东电子商务产业园双创示范基地）、大英山片区创新创业人才孵化基地（升级建设大英山金融集聚区）。

**“纳才”计划：**高端人才柔性政策、以及“点单式”人才服务政策。

**“育才”计划：**培育专家引领型“点单”式创新创业团队、企业基金型美兰人才孵化培训队伍。

### 第三节 要素流通制度创新

以海口临空经济区为试点，配合省市建设海南国际知识产权交易中心，创新引进离岸金融交易、碳排放交易、酒店时权交易等新兴要素业态，率先在全球旅游消费展示中心建立海南自贸港要素流通市场，建设海南自贸港要素交易场所、国际贸易结算中心、人民币结算中心。

#### 一、探索要素流通市场构成



以离岸金融交易为基础，拉动发展生态、权益、产品、服务等四类符合江东产业及园区相关要素交易市场。**离岸金融交易。**探索设立人民币离岸业务在岸交易结算机制，以人民币结算中心为主导构建国际贸易结算中心，推动人民币结算中心以金融服务安排掌握要素配置。在夯实传统离岸银行业务的基础上，发展离岸基金、离岸证券、离岸衍生品交易等业态，开展离岸信托、离岸融资租赁等创新，并拓展离岸保险如航运险等业务。**生态要素交易。**探索健全红树林及湿地自然保护区内自然资源资产特许经营权等制度，探索生态产品价值实现机制、生态产品市场化机制，生态产品转化，形成用能权和碳排放权交易、排污权交易、水权交易、绿色金融等体系。**权益要素交易。**以海南国际知识产权交易中心为发展核心，辐射以知识产权保险、股权、信用债券、品牌交易、数据版权等要素交易市场建设，推动江东创新创业园区及临空免税产业的要素流动及新金融发展。**产品要素交易。**探索设立国际能源交易、热带农产品交易（莲雾、蜜柚、槟榔、沉香等海南特色农产品）、黄金交易、国际文化艺术品等江东国际服务贸易方面的要素交易所，推动江东航空中转加油、热带农产品贸易分拨中心建设。**服务要素交易。**建设以酒店时权交易、航运等服务为主的要素交易所，推动江东临空产业、生态休闲农旅创新发展。

## 二、探索要素交易运营制度

以高效推动要素流通为目的，创建要素市场企业综合评价及产业评价排序榜，制定差别化资源要素配置方案。对新

设要素交易场所，积极创新品种，拓展规模，提升服务实体经济能力，每年按交易规模等业绩指标进行考核并对企业给予奖励。增强融资功能，对挂牌企业通过股权质押、增资扩股等方式进行融资的，按融资总额给予一定奖励。在会员、交易、税负、清算、交割、投资者权益保护、反洗钱等方面，建立与国际惯例接轨的规则和制度体系，推进海南自贸港跨境金融合作与要素交易发展。

### 三、探索跨境大数据要素平台支撑

探索完善跨境数据流通、数据安全、网络内容监管，创新国际化智慧金融服务体系，研究开展本外币合一银行账户体系试点，建设基于大数据、区块链的智慧要素交易综合服务平台。融合区域性金融风险预警平台功能，实时动态全覆盖监管要素交易所，构建早发现、早打击、早处置的风险防范机制。

#### 专栏 5 临空要素市场建设

以海口临空经济区为试点，配合省市建设海南国际知识产权交易中心，推动江东新区要素交易场所、国际贸易结算中心、人民币结算中心建设。

**国际贸易结算中心：**人民币离岸业务在岸交易结算制度；开展离岸基金、离岸证券、离岸衍生品交易、离岸信托、离岸融资租赁、以航运险为主的离岸保险等的业务

**碳排放交易所：**红树林自然资源资产特许经营权制度、生态产品市场化运营规程制度；用能权和碳排放权、排污权、水权等系列交易要素产品；绿色金融系列产品。

**产权交易所：**知识产权保险、股权、信用债券、品牌交易、数据版权等要素产品。

**江东国际服务贸易产品交易中心：**国际能源交易、热带农产品交易（莲雾、蜜柚、槟榔、沉香等海南特色农产品）、黄金交易、国际品牌要素交易。

**服务要素交易所：**酒店时权交易、航运服务系列交易。

**配套：**差别化资源要素配置方案、智慧要素交易综合服务平台

## **第四章 构建对外开放新格局**

打造美兰特色国内外资源流通的“双循环”交汇点，紧抓国内国际双循环，深入推进改革开放，充分利用海南自贸港政策红利，连接国内国际市场，构建“一核两岸三组团”城区空间格局，主动适应城市开放新局面，以全区“深化改革开放之力”服务保障国家重大战略，打造国家重大战略服务保障区的核心区。

### **第一节 构筑“一核两岸三组团”城区空间格局**

大力优化空间开发结构，深化对外开放，全面对接海南自贸港国际化自由化便利化发展，推进城乡区域一体化，以培育江东新区为导向，促进美兰与江东新融合，推动“两岸”区域协调发展，聚焦“三组团”建设。

**美兰空间开发功能引导。**确立全区“三组团”空间管控框架，统筹协调经济社会发展规划、市域总体规划、土地利用总体规划、生态环境功能区规划等，明确江东新区、传统

城区、乡村三类空间，并突破三类空间边界，推进城乡区域一体化发展，助推全区实现深度对外开放。

“**一核**”，突出江东新区对外开放核心带动作用，以临空经济区“**空港**”为引擎，带动全区旅游业、现代服务业、高新技术产业等发展。

“**两岸**”，建设好南渡江两岸和东海岸，打造成为新的对外开放城市核心功能带。

“**三组团**”，布局江东组团、城区组团、乡村组团三大组团。**江东组团**：作为海南自贸港实现社会主义现代化的先锋区、中国特色自由贸易港建设的新标杆和建设美好新海南的示范区，重点优化江东新区格局和形态，承接“山水林田湖草”与“产城乡人文”高度融合的空间布局。**城区组团**：作为美兰区的传统城区建设、产业发展和功能培育的承载空间，重点转型升级产业，实现建设空间高效集约开发。**乡村组团**：作为美兰乡村振兴战略实施的承载空间，重点将农业、生态、休闲农旅、美丽乡村建设等方面纳入乡村振兴高质量发展。

## **第二节 深度开放融入国家重大战略服务保障建设**

精准定位美兰在国内外市场、双轮驱动下的交汇点，助力深化对外开放，服务保障国家重大战略。

**国家区域发展交汇点**。以江东新区为引领带动美兰深入对外开放，积极参与“海澄文定综合经济圈”“泛南海经济圈”“泛珠三角区域”“粤港澳大湾区”交流合作，将江东

建设成为海南自贸港对外开放示范区，加强国内区域经济一体化战略合作，充分利用更加开放的航权政策红利，以空港枢纽及临空产业为引领提升江东对外开放承载能力，建立面向印度洋、太平洋对外开放枢纽通道，加快美兰机场三期建设，建立三小时“空中经济走廊”，打造四小时、八小时飞行经济圈，主动服务区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），促进“一带一路”国际交流合作，推动国际机构、国际会议和行业组织入驻江东新区，设立领事或办事机构，强化旅游、高新技术、生物医药、文化教育等领域合作交流，打造国家区域间发展交汇点。

**国际文化教育交汇点。**大力发展江东新区文化教育交流合作，将国际文化教育产业深度开放发展，在江东率先探索培育对外交流组团项目。**文化对外开放。**大力引进国内外文化贸易、文创、艺术优质企业，发展文艺国际会展、文化艺术品展销业、全球文化创意产业，建立文化旅游发展基金，以本土特色文化及非物质文化遗产项目提升美兰文化软实力，利用新兴智慧媒体平台以及引入影视娱乐产业，提升影响力，充分利用声光电 3D 沉浸式体验、数字化场景应用、3D 环视导览展示模式、智能现场服务等模式打造江东智慧化国际文化体验平台、大型文艺表演场馆以及大型影视艺术节活动，推动文化交流、旅游、会展、文创、影视等产业深度融合，率先配合全市建设海南自贸港文化对外贸易基地。**教育对外开放。**积极参与全市国际教育创新岛建设，以江东为主导，打造国际教育产业集聚区，引进国际知名教育机构、

院校、科研学术机构、教育企业，融合本土教育资源建设国际化教育项目。重点导入国际教育思维及发展理念，提升海南自贸港教育事业水平，结合智慧化远程教育技术，打造国际教育事业交流平台，强化公共教育事业对外交流，提升海南自贸港文化教育创新能力及人才教育水平。

**开放型市场交汇点。**打造美兰对外开放，依托“一线放开、二线管住”政策，建设国内国外市场交汇点。**促进投资贸易服务保障制度创新。**以江东为试点，推进“零关税、低税率”政策落地，配合省市创建现代服务业“既准入又准营”制度，以建设离岸贸易服务平台、“一体化物流通关中心”制度、“限制进境类、加工贸易限制类、海关名录外品类”的原材料及产品实施备案即入制度，服务保障贸易自由便利；创建多家公务机运营商合资经营、珠宝类企业“正面清单+备案即入”、珠宝玉石“分等级报关”制度，服务保障投资自由便利；建立多功能自由贸易账户功能、全口径跨境融资宏观审慎管理机制、银行真实性事后核查机制，服务保障跨境资金流动；建立外籍人才免签入境绿色通道制度、第七航权国际全货机包机业务制度，服务保障人员流动自由便利。**重点提升政府招商引资能力**，创建一批面对国际市场的对外宣讲“代言”招商团队，同步打造招商服务队伍，及时跟进服务，与有意向入驻的企业及团队深入沟通。制定每年招商引资计划书，分析选取每年重点招商攻关行业及项目，建立招商奖励机制。**建设商贸风险防控机制。**加快提升区级政府商务法治能力，建设贸易及市场风险预警机制，引导企

业积极对接国际贸易规则合规经营，强化预警和应对海外投融资、贸易摩擦、产权侵害等风险。

**海洋经济交汇点。**充分利用美兰118公里海岸线，结合国际航运枢纽优势，建立海洋经济对外开放体系，积极融入海洋强国战略。配合省市参与建设南海资源开发与服务基础设施，打造南海资源开发和服务保障基地，开展南海保护与开发，主动参与南海综合服务保障工作，提高南海维权能力。积极建设现代化海洋牧场，发展深海养殖、休闲渔业、远洋渔业、热带水产种苗及水产品精深加工，加强南海渔业生产安全服务体系建设。增强海洋科技成果转化和海洋产业创新服务能力，推动海洋旅游、渔业、文化、科研科普、海洋金融等融合发展，助力海口建设海洋经济创新发展示范城市。

## **第五章 推动产业大突破新发展**

打造“大突破”“新发展”“新升级”的美兰复合型**产业战略**。加快培育五大现代国际产业集群，建立现代化国际化产业体系，以临空产业为主导，改造壮大美兰传统优势产业与导入培育特色新兴产业并重，全力打造美兰“空港新城”“核心商圈”“卓越水岸”，实现产业突破及产业“本土化”创新，全面深化国际化智慧化融合化改革创新，以产业优势建设“海南自贸港核心承载区的重要城区”以及“现代化国际化中心城区”。

## 第一节 推动支撑产业大突破

大力发展“大航服”“大金融”，打造美兰产业两大支柱，推动打造“空港门户”，实现产业强区。

### 一、发展“大航服”

**夯实临空“大航服”基础。**承接第七航权试点及海南自贸港开放的航空运输政策，加强航空运输基本功能，率先打造“航空服务保障集群”。打通全市乃至全省的交通通道，以空港物流为中心的陆地、水路等大型运输方式相结合，融入海南自贸港的航空网络中，优先提升综合空港物流服务能力，做好航空“人”“货”运输网络布局。**1. 打造临空“大物流”全产业链。**坚守海南自贸港航运市场大份额的优势地位，打造海南自贸港“空中通道”领头羊，进一步形成集运输、仓储、包装、流通加工、航空货运大通关信息处理等基础产业，发展国际中转商务旅游、物流贸易等三产融合的全产业链现代化空港物流，全面参与全球航空市场，建设西部陆海新通道的国际航运枢纽和航空枢纽，打造以自贸港为核心、联动粤港澳、成渝地区的“一体化物流通关中心”。**2. 优化空港交通服务体系。**优化空港建设，加快机场二期投入使用，加快美兰机场三期建设，加密国际航空运输网络，打造以空港运输为引领，贯通高速路运输、高铁、海运，优化机场与各类运输方式联通的道路规划，建设机场专用国际贸易货流通道，形成密集型交通运输网络。**3. 创建临空“大物流”园区。**以临空产业提升空港物流国际化、智慧化、专业化水平，以空港物流为核心推动临空物流全产业链发展，集



聚中国物流海南区域总部项目、圆通速递海南区域总部及航空枢纽基地项目、顺丰海南国际生鲜港项目、物流海南智慧供应链产业园项目、国际生态智慧物流港等项目，全江东新区建设为“国际智慧物流产业园区”，打造多式联运综合贸易美兰物流通道。

**创新升级临空“大航服”产业。**推动“一站式”国际飞机租赁中心、飞机维修基地、公务机固定运营基地等新产业，聚集并创新升级航食加工、航空维修、改装、租赁、培训、展示、娱乐等“航服”基础性产业，培育上下游企业集群，形成集约化专业化国际化的临空园区经济体系，全方位推动“航空服务产业集群”及“服务贸易产业集群”建设，打造“一站式航空产业园区”。

**1. 新航食加工服务保障产业。**以空港货物综合运输、临空食品冷链物流、国际物流贸易等临空物流为引领，加快推进江东航食加工产业，引入国内外航食加工企业入驻，以建设江东智慧航食加工配送中心为主导，全区集聚航食加工原料供应基地、食品鲜切加工基地、航食原料及产品进出口交易中心、展示平台、航食产品研发中心等项目，将航食加工技术导入铁路、航运、客运等交通运输食品供应链，提升全自贸港交通运输保障服务质量，以航食产业辐射带动全区热带高效农业、餐饮服务业、农产品及食品加工业、国际贸易发展，全区打造海南自贸港航食加工保障城区。

**2. 新型智慧航空工业。**以建设航空维修、飞机拆解、改装等三大产业基地为核心，建设飞机拆解车间、综合办公楼航材库房、国内外飞机维护基地、飞机维修车间、

飞机喷漆车间和停机坪等项目，创新发展飞机部件设计、改装研发和附件维修等业态。以定制化、共享化、国际化的新型临空经营管理模式，充分利用航空器械、原材料、设备、飞机整体等航空资产，发展智慧化航空器材交易、回收再生利用、飞机租赁、航空会展业等平台，以线上大数据应用将临空经济区打造成为航空全产业链工业园区，提升智慧航空服务保障水平。

**3. 新型公务机产业。**升级建设美兰机场二期公务机专区，以公务机运营商合资经营模式，充分利用“加注保税航油”政策红利，融合航空维修、包机、托管等服务，全面引入 FBO、MRO 等国际化专业化多元化综合服务保障体系，打造江东公务机产业集群及国际运营企业总部基地。

**4. 新型航空培训产业。**积极引进国内外航空服务、飞机维修、飞行驾照培训、无人机驾驶培训等专业培训机构，深入推进航空科技专业培训产业，延伸至发展航空技术、航空信息技术、航空产品、航空智能制造技术等航空专业科技领域的江东航空人才团队孵化项目，带动航空专业系统性研发、科普、研学、展示等多领域业态，全江东探索打造以航空科技为主题的培训科研基地、航空会展中心、航空科普乐园、航空产品交易平台等航空专业科技服务保障全产业链园区，全力构筑航空科技服务保障项目，助力推动“农旅文体产业集群”国际文体教育板块。

## 二、建设“大金融”

以离岸金融为核心，以航空新金融为基础，全面铺开多元化智慧化国际化新金融模块建设，加快发展临空要素流

动，同步发展大英山金融集聚区，打造“现代金融产业集群”。

**建设江东国际新金融产业。**

- 1. 离岸金融中心。**配合省市探索人民币结算中心，建立金融对外开放政策江东试点，打造江东离岸金融中心，坚守“一线放开、二线管住”要求及落实税收优惠政策，进一步探索建设区域性自由贸易账户管理体系、离岸金融监管方案、国内外金融功能性机构群落、离岸金融服务产品等一系列离岸金融举措，加快推动跨境投融资、跨境人民币结算、跨境资金管理平台建设、江东跨境贸易发展，形成区域性试验性离岸金融市场。
- 2. 航空新金融中心。**以江东飞机租赁及二手航材交易发展为引领，引入国内外飞机租赁企业深度参与国际航空金融市场，吸引及培育SPV公司，同步在海南自贸港率先推进航空企业与金融机构合作，打造航空租赁资产及二手航材证券化平台，以临空基金、债券、信托等业态创新临空资金融资渠道，夯实临空离岸金融基础，建立海南自贸港特色临空金融市场。
- 3. 新领域交易金融中心。**鼓励金融机构在江东新区率先探索海南自贸港重点产业多领域的新金融产品，创新打造新领域交易金融中心，推动“现代金融产业集群”的数字金融板块发展，借鉴海南国际能源交易中心平台发展经验，发展江东贵金属交易中心、区块链金融中心、数字货币金融中心、科技金融中心、黄金金融中心、旅游消费金融中心、农业金融中心、能源交易中心、知识产权交易中心、电影金融中心等多元化新金融项目。
- 4. 智慧新金融中心。**坚持金融服务实体经济，大航空离岸租赁与离岸金融深度融合，建立起航空境外融资试

点，推动建立金融对外开放基础平台。构建大数据、区块链的临空智慧化金融交易平台，增强融资便利化自由化。融入全区一体化政务服务智慧系统平台，形成“一站式”金融服务业务，优化资金流动检测和风险防控体系，建立国际化金融科技服务企业聚集区。

**建设江东要素市场。**借鉴海南国际商品交易中心建设经验，以江东新区的海南国际知识产权交易中心为核心，辐射发展国际贸易结算中心、品牌要素交易所、酒店时权交易所、碳排放交易所、农产品（莲雾、蜜柚、槟榔、沉香等海南特色农产品）交易所等江东试点建设，加快推动“现代金融产业集群”。**1. 品牌产品要素交易所。**品牌要素交易所、美兰特色农产品交易所将提供临空进出口品牌产品、莲雾、蜜柚等美兰特色农产品有关的资讯信息、投融资、招投标、现货电子交易、支付结算、仓储物流配送等一条龙服务，打造成为全产业链的金融服务综合型平台。**2. 酒店时权交易所。**充分利用全海南自贸港现代旅游业的基础，通过信息化系统平台利用分时度假模式，统筹酒店客房使用权交易以及交换行为，形成酒店时权交易的一系列投融资网络体系，高效利用整合闲置、空置房地产资源。**3. 旅游消费金融平台。**利用大数据分析及信息化技术，与大型电商平台、商贸金融平台及银行线上系统平台合作，建设多语言识别系统的智慧旅游消费平台，与省市一体化在线政务服务平台对接，设置全区旅游消费积分优惠政策为主导的旅游消费要素消费券、消费信贷、旅游消费项目融资、电商金融等多元化多层次多领域的

美兰特色旅游消费系列金融产品，开设市民免税购物消费活动，率先探索打造海南自贸港旅游消费金融产品体系。

**建设大英山片区旅游消费新金融市场。**以打造江东“大金融”为重点，加快国际旅游消费要素流通，优化大英山片区金融布局，打造“大英山金融集聚区”，与江东临空智慧新金融片区共同作为“现代金融产业集群”的重要组成，融合智慧金融平台建设，发展新金融总部经济、数字货币金融中心、数字货币试点项目，率先形成投融资和跨境财富管理的美兰金融桥头堡。推动传统国兴CBD转型升级，着力引导企业开展资本市场运作，充分利用数据谷等楼宇原有商务办公、商贸、高端住宅、行政办公等配套设施，同步于临空智慧新金融发展，构建银行、证券、保险、基金等金融机构集聚的大英山金融集聚区，打造“江东+大英山”旅游消费金融格局。

#### 专栏6 临空创新经济区

**临空经济区系列项目：**以海口临空经济区为核心，打造“一站式航空产业园区”，依据产业发展情况向外围扩展，辐射全美兰。

海口美兰国际机场二、三期扩建项目、美兰空港一站式飞机维修基地项目、海口美兰临空经济区航空发动机维修基地（平台）一期项目、全球飞机综合技术服务中心、海口空港综合保税区监管设施项目、海航货站项目、海航航空保障基地项目、临空产业总部基地项目、国际航空公司总部基地项目（国际航空企业总部集聚区；美兰航空货运中心）、美兰机场公务机固定运营基地、国际飞机租赁中心、航空食品园。

**临空“大物流”园区项目：**中国物流海南区域总部项目、圆通速递海南区域总部及航空枢纽基地项目、顺丰海南国际生鲜港项目、物流海南智慧供应链产业园项目、国际生态智慧物流港等项目、临空综合物流园（含临空冷链物流中心）。

**航空专业科技服务保障全产业链园区：**江东航空人才团队孵化项目、海口航空培训基地、航空科研基地、航空会展中心、航空科普乐园、航空产品交易平台。

**江东“大金融”项目：**离岸金融中心、新领域交易金融中心（海南国际能源交易中心、区块链金融中心、科技金融中心、黄金交易中心、贵金属交易中心等）、智慧新金融中心、航空新金融中心

**临空智慧化金融交易平台项目：**临空一站式离岸金融业务应用系统、免税购物应用系统、高端定制服务配送应用系统。

**江东旅游消费金融综合服务综合型平台：**江东旅游消费产品要素交易所、酒店时权交易所

**大英山金融集聚区：**转型升级国兴 CBD，吸纳金融以及专业咨询机构的区域总部机构及在华总代理机构，集聚银行、证券、保险、基金等金融机构。

## **第二节 推动特色产业新发展**

以“新消费”“新科技”“新商展”“新生态”，精准定位美兰四大特色新兴产业发展方向，建设经济创新驱动，强化美兰产业创新承载功能。

### **一、壮大“新消费”**

以江东免税新消费为核心，联动发展航材消费、航食加工消费、临空智慧城市新兴旅游体验消费、江东生态消费、江东国际商务会展消费、江东特色农产品消费等江东特色新兴消费业态。重点发展免税经济全产业链，做大临空智慧免税购物经济，以免税购物为主导，联动发展品牌加工、高端品牌要素交易、智慧物流等全产业链免税经济，导入上下游企业集群。以智慧化模式壮大免税零售业，将空港免税购物作为核心试点，导入VR、AR及AI高新技术，建立智慧化体验免税购物中心，带动发展临空商贸加工、展销、国际物流配送、智能交易平台等精细化业态，增强经济增长动力，缩减中间商环节，形成区域内完整供应链，全力推动“国际免税旅游消费集群”建设，率先打造“海南自贸港免税消费品国际集散中心”。

**免税购物旅游消费。**重点推进美兰机场二期免税商业区建设项目，争取“邮寄送达”“本岛居民离岛提取”等离岛免税措施尽快落地，优化离境退税服务网点布局，增设退税商店、岛民日用消费品免税店，拓展离境退税口岸范围，争取率先在美兰免税商业区试点，突破免税经营主体、岛内居民在岛消费等免税经营及消费方式。

**旅游消费总部经济。**吸引旅游服务业、文化旅游、体育旅游、消费品牌、旅游消费物流、商业贸易、电商企业总部及区域总部入驻，鼓励在美兰时尚展示商圈设立国内外高端品牌首发店、旗舰店，加强总部经济招商，推动全球消费精品展示中心、中国物流海南区域总部项目、江东跨境电商总

部项目落地，壮大江东新区国际影响力。

**智慧楼宇经济。**转型升级大英山金融集聚区商务办公区，重点发展集物业运营、企业协作、商家供求、个人社交为一体的智慧楼宇综合服务平台，利用云服务、大数据、移动互联网等技术提供服务管理内容和应用场景服务。鼓励单一企业总部、大型集体企业，同类产业、技术类型的上下游企业及创新创业团队入驻，利用智慧楼宇综合服务平台，发展“垂直全产业链经济”。

## 二、发展“新科技”

以江东临空高新产业发展为核心，辐射带动江东乃至全区的农业、旅游、服务业、教育、医疗等各行业领域创新智慧化大数据应用，将海口临空经济区打造成为临空高新技术产业聚集区。一是引进一批高新技术企业入驻江东新区，建设“江东保税加工区”，重点发展区块链、人工智能、物联网的开发和运用，推动高端制造业集聚效应，争取推动数字货币发行和运用江东试点建设。聚焦航空大数据应用创新，建立集航空物流、服务、食品加工、免税购物为一体的智慧航空管家平台；利用航空通信、导航、监控、自动控制、传感系统等智能应用技术，探索智能无人驾驶技术；建设国际互联网数据专用通道，打造国家级5G+应用标杆示范区。二是探索建设江东保税加工区，推动制造业创新发展。集聚“高附加值、高关税、空运、高科技含量、环保无污染”产业，打造全球珠宝集散中心项目、高端制造集聚区（临空精密加工中心）、消费精品加工集聚区（临空综合加工产业园）。



三是推动江东汽车产业高新技术发展，导入智能网联汽车、新能源智能汽车领域的相关科技企业及研究机构落户临空经济区，江东试点探索海南自贸港首家区域性智能网联汽车综合服务基地建设，联动优化升级江东琼山大道汽车销售市场及机场租车小街，通过引入新能源智能汽车门店大力发展新型新能源“智能”汽车销售业，同步开发创新型智慧汽车共享服务数字化平台，推进江东率先形成融合智能网联、新能源总部经济、新型汽车商贸、数字化运输服务等新型汽车产业服务区。四是将航空服务系统与免税消费智慧平台相融合，形成大数据、区块链的航服商贸服务智能平台，将消费者吃住行游等消费行为深度分析，提供针对单体消费需求的精细化服务，对接大型商贸平台，建立统筹消费积分模式，全区开通积分优惠消费活动。

### 三、创建“新商展”

围绕江东建设展示综合体。建设江东国际大会展中心，辐射发展美兰全区，结合特色都市、乡村生态风貌，分片区布局滨江滨海现代商贸、四镇热带高效农业的实体产业，依托江东新区建设展示窗口，大力培育“农旅文体产业集群”的“现代会展产业系列项目”，将美兰区打造成为“大会展”城区。以航空主题展示为基础，打造“航空新商展”，汇集航材、航空科技、航空产品等全方位航空领域展示、专业国际会议交流、航空产品路演、信息首发等国际航空会展中心；发展“免税新商展”，以临空免税产业为核心，推动集购物消费、展览、会议、智慧体验、商务会展酒店、康养医疗、

特色餐饮、艺术馆为一体的江东展示服务综合体建设；强化江东农业展示服务功能，以江东特色多点式“国家乡村公园”建设，力争升级打造成为世界农业公园，发展江东“**农业新商展**”，以海南自贸港特色农业展示为重点，联合国内外优质农业企业，融合智慧农业工厂、生态循环农业等新兴业态，打造集国际农业品牌产品展销平台、全球农业信息新兴技术展示平台、海南自贸港农耕文化展示窗口、农业科研基地、农业科普主题乐园等项目为一体的江东农业新商展世界级窗口。

#### 四、培育“新生态”

结合江东新区生态理念，以江东生态经济产业为引领，形成美兰特色生态经济新兴产业。探索建立江东生态产品价值实现机制与立体防控智慧生态治理体系，利用生态治理与生态经济产业融合模式，打造由现代生态农业、生态旅游业及生态加工业组成的江东生态环保产业体系。**一是发展智慧生态工厂农业。**以江东智慧都市农业工厂为载体，利用物联网、5G、大数据等智慧农业技术与微生物培育技术、土壤有机肥改良技术、生态循环技术等农业技术相融合，发展生态循环模式下的湿地农业、林下经济以及智慧工厂农业。利用江东不同区域生态环境及特色农业基础，形成农林牧副渔多模块生态链循环试点，形成“湿地生态+林下生态+工厂（室内或大棚）生态”的新型循环农业生态系统。**二是发展生态展示旅游业。**突出生态循环农业的休闲展示及服务功能，以江东新型循环农业的生态系统作为展示载体，区内建立覆盖

室内外的生活垃圾再生利用系统，建设特色环保材料民宿以及生态再生资源产品商业街，发展以生态科普、研学、体验式种养等生态休闲农旅产业，延伸发展特色生态有机餐饮、生态民宿等旅游服务产业；以大致坡矿坑生态修复为创新载体，在生态修复基础上充分利用独特地形地貌及自然景观，建设生态矿坑公园、矿坑主题乐园、酒店等生态创意系列项目，打造特色主题生态旅游区。**三是发展生态静脉加工业。**将临空产业园区同步升级建设为静脉加工园区，充分利用江东空港废弃物，其中航空改装、维修、拆卸产业的废弃材料，导入静脉技术生产线，进行资源再生利用，生产出汽车制造等工业所需的原材料及再生产品。将临空产业与生态循环产业相结合，形成生态效应与经济效应共生的临空内部循环系统。

### 专栏 7 特色新兴产业类项目

#### “新消费”系列项目

**全球旅游消费展示中心：**以美兰机场离岛免税商业区为中心，辐射带动全球消费精品展示中心、国际免税城、临空特色消费空间、全球免税购物消费节、国际品牌展览、临空会展综合体等项目。

**海南自贸港免税消费品国际集散中心：**智慧化体验免税购物中心、品牌加工基地、高端品牌要素交易所。

**旅游消费总部经济：**中国物流海南区域总部项目、圆通快递（圆通速递海南区域总部及航空枢纽基地项目）、新埠岛滨海国际总部基地、新埠岛中央商务区

**跨境电商项目：**江东跨境电商体验综合体（空港跨境电商产业

园)、新埠岛跨境电商项目、再生利用原料和制品电商平台

**智慧楼宇经济:**以智慧楼宇综合服务平台转型升级大英山金融集聚区商务办公区。

### “新科技”产业系列项目

**临空高新技术产业集聚区:**集合智慧航空管家平台、航服商贸服务智能平台等项目;全球珠宝集散中心项目、高端制造集聚区(临空精密加工中心)、消费精品加工集聚区(临空综合加工产业园)。

**江东新型汽车产业服务区:**探索江东区域性智能网联汽车综合服务基地,优化升级江东琼山大道汽车销售市场及机场租车小街,打造江东新能源智能车市项目、新型智慧汽车共享服务数字化平台项目。

**美兰汽车产业园:**以江东新型汽车产业为引领,扩大美兰汽车展销业发展范围,在灵山镇晋文村委会儒范村打造以汽车展销为主导,大力推动节能汽车、新能源汽车、以及国内外品牌汽车展销,创新融合汽车智能系统应用推广展销平台及研发机构。

### “新商展”系列项目

**江东国际大会展中心:**国际航空会展中心、江东展示服务综合体、世界农业公园

**未来城市展示中心:**未来城市展示中心将以智慧城市体验为核心,融合规划展示、科普教育、产品体验、科技旅游等多种功能,全景展现海口城市数字革命,让市民切身体验海口“未来城市”智慧生活,总建筑面积约10,000平方米。

### “新生态”产业系列项目

**新型农业生态系统:**以江东智慧都市农业工厂为载体,“湿地生态+林下生态+工厂(室内或大棚)生态”的农林牧副渔多模块生态链循环试点。

**江东生态旅游区：**特色生态有机餐饮街、生态特色环保材料民宿、生态再生资源产品商业街。

**大致坡生态矿坑旅游区：**在推进生态矿坑修复工程基础上，以独特地形及生态特点，打造生态矿坑公园、特色矿坑酒店、矿坑主题体验乐园等项目。

**城市静脉产业园：**临空产业园区及基地建设同步配套小型静脉再生系统，升级建设为静脉加工园区。将临空产业废弃物“化废为宝”，提升生态附加值。

### **第三节 推动优势产业新升级**

将旅游、商贸、农业等美兰传统优势产业改旧育新，以临空为引领突破传统，结合美兰实际推动特色化国际化现代化智慧化共享化“新升级”，发展新兴旅游、国际现代商贸、热带高效农业。

#### **一、优势旅游“新升级”**

打造“乡村红树林生态休闲农旅消费带”“东海岸国际滨海休闲旅游带”“南渡江滨江商务休闲旅游带”等三大新兴旅游带，大力发展“水上美兰”系列项目，打造美兰“卓越水岸”。

##### **（一）乡村红树林生态休闲农旅消费带**

**重点发展生态休闲农文旅产业。**充分利用美兰优势生态资源及特色产业基础，紧抓乡村振兴发展趋势，促进健康产业、热带高效农业、休闲旅游服务业融合发展。利用“绿色氧吧”红树林、湿地滩涂、水文资源、滨江滨海环境资源等

优质康养资源，以及莲雾、蜜柚、生蚝、花卉、罗非鱼等生态健康农产品，以生态大健康为主题，发展古村民宿、休闲度假、琼剧文化游、传统民俗体验游等现代文旅业态。导入全省热带南药资源及博鳌乐城国际健康医疗产业资源，打造江东“乡村公园”系列项目，结合海南环岛旅游公路建设规划，建设环东寨港旅游公路工程，形成集健康养生、休闲旅游等多元化功能为一体的美兰生态农文旅休闲产业。

**打造美兰特色湾区休闲旅游消费品牌。**发展海甸休闲湾商务旅文体、东寨三江湾红树林休闲农文旅，“两湾区”因地制宜，根据资源及产业基础差异化，形成美兰城乡对应的港湾旅游消费经济体系，全力推动现代化国际化产业集群中的“生态康养休闲旅游产业”“国际文体教育”系列项目，建设特色生态研学服务及文体产业等产业细分板块。**“海甸休闲湾”商务旅文体。**大力发展“一溪两岸”，即海甸溪北岸（海甸城——西西里）及海甸溪南岸（骑楼——钟楼），以大英山金融集聚区、海甸商圈、骑楼休闲消费区为主导，创新开发商务休闲旅游消费系列项目。以世纪大桥作为纽带，同步导入海口湾（新港-秀英港）的滨海商务金融、体育、文艺、商贸等产业的消费市场，融合海甸岛“吃住行”基础设施及产业优势，形成海甸岛“后花园”经济。充分利用港湾独特区位优势，集聚美兰商圈及海口主城区滨海商圈资源，加强配合省市建设东部高端商务体育旅游聚集区，打造都市港湾商务旅文体展示窗口。**海上森林湾区休闲农文旅。**在东寨港至三江湾的红树林湾区内，充分利用东寨港红

树林自然保护区、三江红树林省级湿地公园，升级打造海口红树林 5A 级乡村旅游风景区项目，带动江东新区十四座乡村主题公园建设，建立生态与发展共生共赢模式，融合演丰、三江的特色精品农旅、生态循环农旅产业，以及渔家风情、热带海洋文化、海底古村遗址、宗祠文化等历史人文遗迹，打响“海上森林”品牌，打造品牌系列智慧观光体验项目，以农文旅融合方式转型升级东寨港、三江红树林生态产业，建设“大美”海上森林湾区。

**打造乡村红树林生态休闲农旅路线。**发展红树林及火山康养型农旅产业，开发东寨港红树林、凤潭十美乡村、丁荣鹤舞九湖等乡村生态休闲农旅路线，充分利用红树林海上森林自然景观、特色热带农业景观、古村落历史文化、乡村民俗文化等农旅资源，建成美兰乡村特色化精品化生态化的农旅系列产品。

## （二）东海岸国际滨海休闲旅游带

**国际滨海休闲旅游。**结合海口湾畅通工程建设成果，推进码头及水岸配套设施规划，建设市级海上观光旅游项目，彰显海口水岸城市的文化魅力和历史底蕴。以东海岸国际游艇旅游为主导，推进新埠岛国际游艇会游艇产业项目及新埠岛三联水岸渔乡项目建设，规划设置环岛水上观光线路以及连接海口核心滨水区的市级海上观光体验线路，促进游艇业、特色渔家文化、特色餐饮业对外开放，推进琼港澳游艇自由行，导入江东临空消费人流，打造东海岸酒店群、高档别墅区、配套商业、特色餐饮业、娱乐服务设施组成的滨海

休闲度假旅游消费新平台。

**美兰特色休闲体育旅游。**以江东新区体育旅游主题乐园、演丰国家体育训练南方基地、东海岸沙滩运动中心等项目为引领，发展符合美兰实际的江东智慧休闲体育旅游、田园体育休闲创意旅游、东海岸商务体育休闲旅游等特色休闲体育旅游，服务海口市建设综合型体育旅游目的地。

### **（三）南渡江滨江商务休闲旅游带**

**滨江商务会展休闲旅游。**以南渡江自然滨江景观和“一江两岸”金融商务服务市场的需求，着力打造都市滨江商务会展游，重点发展高端商务酒店、产权式酒店、会展、金融商务办公、休闲度假商住社区、滨江观光游艇夜游等项目，通过推进“国际生态旅文体展示集群”的会展休闲旅游板块建设，建成国际商务会展旅游消费中心区。

**发展全产业链商旅业。**以临空免税购物消费为主导，带动购物消费区域及其周边“吃住行游”产业一体化发展，并导入时尚品牌消费商业节庆的高端消费市场，融入康养主题共享休闲旅游、国际会展业、奢侈品加工、艺术文化产业、设计服务产业等多业态链式发展，打造“海甸湾区滨海商旅休闲带”。同步打造“一江两岸生态休闲体验带”，充分利用南渡江生态景观资源及修复成果，规划两岸园艺设计及夜景展示带，联动发展夜间消费商旅产业，导入周边国际品牌盛宴、特色本土餐饮、琼剧夜剧场等消费活动，开发南渡江夜游项目，形成美兰商旅展示窗口。

## **二、优势商贸 “新升级”**



以临空产业发展为导向，以壮大商贸新业态及构建全产业链的方式转型传统商贸业。

### （一）布局现代化国际化商圈

紧抓临空经济发展机遇，以承载国际中转商务旅游、物流贸易以及免税商贸的江东新区为引领，辐射带动老城区发展。充分发挥免税优势，聚集国际要素资源，形成**海南自贸港时尚多元化品牌展示商圈**，加大本土原创、时尚潮牌、轻奢品、高端奢侈品等品牌招商力度，集聚海南自贸港国际时尚品牌展示、交流、新品首发、高端时尚盛宴、品牌购物节等品牌消费活动，打造“新老城区”全球时尚前沿消费区。利用江东新区及老城区商圈（海秀东路商圈、蓝天路商圈、海府路商圈、海甸岛等老城区商圈）的差异化街道风貌、城区特色及消费需求，打造江东创意先锋时尚设计风情街和老城区经典时尚商圈，承载常态化的特色创意系列展示功能，吸纳多元化品牌旗舰店入驻。以建设海口湾啤酒街、天汇老码头风情街、海航精品步行街、杪椏湾步行街等四大“夜游美兰”步行街系列项目打造**美兰新兴夜游商圈**，引领本土特色夜市风情，通过景观亮化工程打造多元化主题灯光街景秀，充分融合本土特色夜宵美食、沉浸式数字灯光秀、消费购物、商务休闲旅游等业态点亮海南特色夜生活。

### （二）国际化现代化服务贸易

以国际化现代化总部经济、智慧旅游消费物流、专业咨询类服务贸易产业、综合型现代服务贸易等现代服务业为抓手，优质高效服务保障于国际旅游消费中心功能建设，大力

发展“现代会展产业”“国际服务贸易”“现代智慧物流产业”，重点打造“服务贸易产业集群”“农旅文体产业集群”。

**国际化现代化总部经济。**以江东免税总部经济及航空产业总部为引领，加大力度推进新金融、物流、农业、服务贸易、旅游消费、智慧科技等各类产业总部经济发展，充分发挥总部研发、投融资、运营等优势力量，加大江东总部经济驱动力。集聚国内外航空维修、飞机拆解、改装企业区域总部、研发中心、航空团队工作室等航空核心产业总部，融合临空国际品牌区域总部、旗舰店、首发店、品牌核心团队工作室等品牌总部，鼓励航空、物流、贸易、现代旅游服务、热带农业等企业总部、区域总部、功能型总部机构、核心技术工作室等多元化类型总部入驻，形成江东国际“大总部”基地，联动发展楼宇经济、高端商务会展会议、智慧商务系统平台、商务酒店集群等服务保障产业，同步建设大英山总部经济带为江东金融发展辅助，吸纳金融以及专业咨询机构的区域总部机构及在华总代理机构，服务保障江东各类总部企业及机构。

**智慧服务贸易物流。**以海口临空经济区为试点，发挥江东空港物流优势，立足中国物流海南智慧供应链产业园项目、国际生态智慧物流港等智慧化项目，形成综合海关服务、联检服务、冷链仓储、高标仓储、特色旅游消费产品加工、旅游消费金融服务、旅游消费产业基金等全产业链物流服务模式，全区构建现代智慧物流产业体系，重点建设国际智慧旅游消费物流项目，全方位打造“现代化国际化产业集群”

的“美兰大物流全产业链”，发展智慧物流、保税物流、冷链物流、电商物流，加快推进乡村农产品简易加工的短链定制物流服务，全区加快发展成为国际旅游消费智慧物流试验区，打造四小时、八小时航空货运服务圈，打造24小时全球可达的航空货运服务体系。

**专业咨询类服务贸易产业。**以海口临空经济区及大英山金融集聚区为试点，以发展“跨境专业类服务贸易”大力推动“服务贸易产业集群”建设，培育引进符合国际旅游消费中心的各类专业技术咨询及设计平台，加强与国内外知名律师事务所、会计师事务所、智库、高等院校、设计机构、技术交易单位等机构合作，配套服务于临空大宗商品服务交易、国际化营商环境、国际贸易、新金融、产业工程设计，建设衔接对外规则的线上线下专业咨询及设计平台，打造专业技术咨询及设计中心，服务建设于“海南国际设计岛”。

**综合型现代服务贸易。**以江东空港物流为基础，大力发展大致坡、灵山晋文等区域的综合型物流服务贸易。以生态健康产品消费服务贸易为主导，融合现代中转物流、绿色加工产业链、批发展销等产业为一体，打造大致坡及灵山晋文两大“综合型服务贸易园区”，构建美兰综合型产业集群。与江东空港连接，形成高效便捷的国际“大物流商贸网络”，助力打造西部国际航运物流枢纽。

**国际旅游消费会展。**以全球旅游消费展示中心建设为发展重点，着力建设临空会展综合体、全球消费精品展示中心、国际免税城、临空特色消费空间等项目。充分利用免税购物

消费活动，引进和培育国际化品牌展会及国际竞争力会展领军企业，重点推动热带农产品、科技产品、国际时尚品牌产品等产品首秀，以美兰特色产业为主导，打造具有国际影响力的品牌展览。

### （三）发展智慧商贸。

以江东智慧化体验免税购物模式为核心，充分利用AR/VR“一站式试穿体验+社交购物”模式及智能化大数据平台，在海南自贸港时尚品牌展示商圈打造大型线上时尚推广平台，扩大品牌影响力。以美兰区新安社区为试点，创建智慧新型零售业，发展社区无人超市，并与大型线上零售企业合作打造社区商贸智慧平台，推动定制化订单配送服务，线上完成生产生活所有消费活动。

### 三、优势农业“新升级”

推动美兰传统农业向智慧化服务化展示化转型升级，打造以智慧全产业链农业为核心的现代热带高效农业。**传统农业向智慧化集约化展示化农业转型。**建立江东都市型智慧农业工厂，充分利用物联网、大数据、5G等智慧化方式，通过自控温室、连栋温室、半工厂化水产育苗、无土栽培等新型农业技术建立起大棚、楼宇种养农业生产流水线，增强产业附加值及都市农业供给功能，以集约化土地利用及专业化技术打造新型现代热带高效农业。打造江东全球热带农业展示中心，以实体农业展示方式，引入国内外优质农业工厂入驻进行生产经营过程化展示，形成国际农业博览区。**生产型农业向综合服务型农业转型。**构筑起综合供应服务功能，以

保障江东航空食品的原料供应为出发点，辐射全区的市民餐桌供应服务，在灵山镇打造海南自贸港城市集配中心，建立全新供应服务体系，利用冷链物流配送、线上会员订单制以及智慧化平台，打造田间地头鲜切及净菜加工的“中央厨房”，增强城区蔬菜粮食供应直销服务，形成种养、加工、营销全产业链。**单一业态型农业向生态融合型共享农业转型。**融合江东“一区映两心、三水纳九脉”的生态总格局，打造“山-水-林-田-湖-草”的江东农业生态大生物链格局，以种养殖基地的特色农产品为核心，构建各村小生物链片区，建立起生态循环农业工程系统。融入江东都市型智慧农业工厂，建立起大棚、楼宇农业内部循环试点，引入城市消费群体，建立会员制体验认养营销模式，形成生态共享都市农业乐园。

### 专栏 8 传统产业转型类项目

#### 新兴旅游空间布局

**“三带”**：“东海岸国际滨海休闲旅游消费经济带”（以江东大道为轴线，西起南渡江出海口、东至铺前大桥西侧的东海岸带），  
**“南渡江滨江商务休闲旅游消费带”**（以南渡江东岸为轴线，南起灵山镇坡美片区，北至南渡江出海口），以及乡村红树林生态休闲农旅消费带（以江东大道至海文高速一线为轴，从南起大致坡凤潭水库，北至热带农业公园，贯穿沿线的演丰、三江、大致坡三镇）

#### 旅游转型升级类项目

**美兰特色休闲旅游消费湾区**：海甸休闲湾商务旅文体系列项目、海上森林湾区休闲农文旅系列项目。

**海口红树林 5A 级乡村旅游风景区项目：**建设用地约 500 亩，建筑面积约 30 万平方米，规划范围约 6150 亩。主要依托红树林和琼北乡村文化的自然与人文 IP 优势，打造全红树林科普宣教、湿地游乐、乡村体验等生态与乡村旅游产品及网红打卡项目，主要建设旅游综合服务中心、红树林核心观光区和湿地公园景观区的重点项目，并适时启动田园综合示范区、生态休闲度假区和康养旅游度假区部分项目建设。

**滨海休闲度假旅游消费新平台：**以新埠岛国际游艇会游艇码头产业为核心，带动新埠岛三联水岸渔乡项目（以三联美丽渔村项目为主导辐射新埠岛发展本土特色渔乡美食民俗文化旅游）、中铁豪华邮轮海上酒店旅游项目靠泊平台、东海岸酒店群、滨海高端别墅区、配套商业娱乐服务设施项目。

**海甸南岸城市商务亲水休闲带：**以骑楼老街餐饮商贸为主导，拓展至海甸溪南岸沿岸，打造露天式老城风情休闲体验街，展示海口传统老城特色茶饮文化、美食、传统商贸体验等城中商务休憩系列产品，将“水上”观光游和“水边”休闲游相结合，打造传统老街新体验的商务休闲点。

**骑楼老街优化项目：**拓展骑楼老街水巷口至振东街全段，导入智能体验场景式琼北文化舞台、多元化特色本土美食、农业精品、以及免税时尚品牌等本土亮点展示窗口。

**都市滨江商务会展游：**南渡江“一江两岸”建设高端商务酒店、产权式酒店、滨江国际会展窗口、金融商务办公、休闲度假商住社区、滨江观光游艇夜游、宇建城市花园酒店等项目。

**四大生态农文旅休闲路线图：**生态大健康农文旅休闲路线（以

江东乡村主题公园理念为中心，建设高山村和迈德村旅游村庄，导入度假鸟巢、民宿、古村落古居文化、特色生态有机餐饮、农耕体验等休闲体验项目。）**红树林生态大健康农文旅休闲路线**（以东寨港红树林管理局以西，长宁头村-明堂村-山尾头村-桃园村-星辉村-边海村-林市村一带范围内，具有本土特色、生态资源的村庄为主进行以“绿色氧吧”红树林为康养主题的民宿及乡村旅游接待点设计、建设发展，形成具有红树林生态资源的特色农旅品牌。）**凤潭十美乡村生态农文旅休闲路线**（以大致坡凤潭水库为核心的永群村-位高村-潭冲村-龙骨村-书田村及美浑村-美帖村-美篆村-美杨村-美偶村-美训村-美桐村-美峰村-美城村-美敏村的“十美乡村”的范围带，建设具有侨乡、传统古村落、农事及特色农业为特点的大致坡特色健康农旅品牌集群带。）**丁荣鹤舞九湖生态农文旅休闲路线**（以“鹤舞九湖”生态休闲游片区和丁荣水库（位于海口市美兰区三江镇丁荣村附近的罗雅河中游）周边的茂才湖村-东坡湖村-仙鹤村-东田村-丁荣村以及三江农场乌石村-罗梧村为中心，建设有苗木特色产业、乡野休闲的三江特色品牌健康农旅集群带。）

**环东寨港旅游公路项目**（借助海南环岛旅游公路建设契机，打造东寨港旅游公路工程，是展现美兰湿地地理特征和自然文化特色的旅游带项目，规划从演丰镇塔市到三江镇新成的沿红树林海岸旅游公路线路建设方案，对提升江东新区范围内村庄建设，充分盘活乡村资源，助力海口市江东新区范围美丽乡村建设。

### **体育旅游系列项目**

**江东智慧休闲体育旅游示范项目：**江东新区体育旅游主题乐园、演丰国家体育训练南方基地、智能体育管理设施项目、智能体

育系统平台工程、智慧体育乐园、智慧体育室内外场馆、智慧体育保健馆、智能体育教育训练基地

**田园体育休闲旅游创意项目：**江东十四处智慧休闲体育乡村主题公园、“绿色氧吧”湿地慢跑长廊、“凤潭十美乡村”徒步路网、演丰海钓区、“鹤舞九湖”骑行网、三江苏寻三矿坑竞运动越野车赛事、三江红树林竞技垂钓赛事。

**东海岸商务体育休闲旅游示范项目：**东海岸沙滩运动中心、江东商务体育旅游消费区

### **传统商贸业转型类项目**

**海南自贸港时尚展示商圈：**海甸溪两岸规划时尚与特色亲水景观设计相融合时尚展示商圈。以全球旅游消费中心（海口临空经济区/全球消费精品展示中心项目）为引领，辐射带动“一溪两岸”，即海甸溪北岸（海甸城——西西里）及海甸溪南岸（骑楼——钟楼）多元化国际品牌展示业态发展。

**“新老城区”全球时尚前沿消费区：**江东创意先锋时尚设计风情街、四大老城经典时尚商圈（海秀东路商圈、蓝天路商圈、海府路商圈、海甸岛等老城区商圈）。

**“夜游美兰”步行街系列项目：**海口湾啤酒街、天汇老码头风情街、海航精品步行街、杪楞湾步行街等四大美兰“夜市”街，打造美兰特色城市夜间风貌，形成美兰新兴夜游商圈。

**海甸湾区滨海商旅休闲带：**集时尚品牌消费街、康养共享休闲游项目、湾区国际会展窗口、奢侈品加工窗口、艺术文化馆、天汇老码头风情商业街等多业态项目的链式产业带。

**一江两岸生态休闲体验带：**利用南渡江两岸景观带，融合国际



品牌盛宴活动、特色本土餐饮街、琼剧夜剧场等夜游及城市休闲经济带。

**海秀东路商业街：**以“零售旗舰、综合商业”为主题，主要业态以零售为主，餐饮为辅，同时含有休闲娱乐以及生活配套，核心吸引未来最具消费增长潜力的品质精英、都市新贵，以及度假休闲及商务差旅客群。

**智慧新型零售业：**以美兰区新安社区为试点，打造社区商贸智慧平台，社区无人超市。

**江东国际“大总部”基地：**以航空总部经济（国际航空企业总部集聚区；美兰航空货运中心）、品牌总部经济为主导发展，辐射带动大英山总部经济带发展。

**现代化国际化总部经济系列项目：**中国物流海南区域总部项目、圆通快递（圆通速递海南区域总部及航空枢纽基地项目）、新埠岛滨海国际总部基地、新埠岛中央商务区

**智慧服务贸易物流：**通过智能仓储运输系统、自动化冷链立体仓储等智慧基础设施，集聚定制化“一站式”供应链服务平台、大型保税仓储、物流产品加集配、展销一体化平台等项目，打造国际旅游消费全链式物流园区。

**综合型现代服务贸易项目：**建设大致坡及灵山晋文两大综合型服务贸易园区，包括综合贸易物流项目（智能仓储仓库及分拨中心、海南自贸港国际物流贸易中转站、美兰特色农产品短链定制物流项目）；海口市农产品加工产业园（绿色加工业项目：粮油烘储加工中心、果蔬茶综合加工中心、生态食品加工中心）；批发展销平台项目（美兰综合交易平台、国际绿色贸易展示基地）。

**国际专业咨询类服务贸易平台：**以海口临空经济区及大英山金融集聚区为试点，集聚律师事务所、会计师事务所、江东新区国际创新战略智库平台、高等院校、技术交易单位等机构。

**国际设计服务中心：**国际建筑工程设计中心、工业设计研究中心

#### **农业转型类项目**

江东都市型智慧农业工厂、国际农业博览区、海南自贸港（灵山）城市集配中心、生态循环农业工程系统、生态共享都市农业乐园。

### **第四节 打造五大产业集群**

加快落实美兰复合型产业战略，支撑现代化国际化产业体系，全方位建设现代化国际化中心城区，打造现代金融产业集群、免税消费产业集群、航空服务产业集群、服务贸易产业集群、农旅文体产业集群等“五大”产业集群。

**现代金融产业集群。**现代金融产业集群由江东新区新金融总部区与大英山金融集聚区等两大片区产业集群构成。以江东离岸金融中心为主导，以航空新金融中心为基础，江东率先探索人民币结算中心、区域性自由贸易账户管理体系、离岸金融监管方案。优化大英山金融产业布局，坚持与江东离岸金融中心双轮驱动，构筑“现代金融产业集群”格局。融合新领域交易金融中心、智慧新金融中心建设，发展新金融总部经济，打造投融资和跨境财富管理基地。

**免税消费产业集群。**免税消费产业集群由“新老城区”

全球时尚前沿消费区构成，即江东新区全球旅游消费展示中心及老城区商圈（海秀东路商圈、蓝天路商圈、海府路商圈、海甸岛等四大街区组成老城区商圈）。大力发展免税经济全产业链，以全球消费精品展示中心、国际免税城、临空特色消费空间等项目建设免税总部经济区，以免税购物为主导，联动发展品牌展销、高端品牌要素交易、智慧物流、休闲度假旅游等全产业链免税经济，导入上下游品牌企业集群。

**航空服务产业集群。**优化升级空港建设，在海南自贸港第七航权开放政策红利下，推动国家重要战略区服务保障，集聚航空运输、智慧航空工业、空港仓储、航空培训、航空商贸等产业，融合发展飞机融资租赁及二手航材交易产业，大力发展“一站式”国际飞机租赁中心、飞机维修基地、公务机固定运营基地，全面引入 FBO、MRO 等综合服务保障体系，形成国际化航空服务保障集群。

**服务贸易产业集群。**服务贸易集群由临空经济区及大英山金融集聚区构成。以江东物流贸易为主导，融合现代服务业、智慧物流产业、免税制造业等产业，集聚现代智慧物流、江东保税加工消费精品制造、珠宝产业及高端制造、国际设计服务、国际财务、法务、医疗、跨境电子商务等细分业态，建设临空大物流园区、江东免税制造区、大致坡农产品加工产业园区、跨境电商体验综合体（空港跨境电商产业园）、国际旅游消费业务专业咨询平台等系列项目，打造现代服务业集聚区。

**农旅文体产业集群。**全区建设综合型产业集群，融合文

体教育产业、国际会展业、生态康养休闲旅游产业，大力推动以“三带新旅游”康养为主题，优化生态、农业、旅游、文体、教育、会展等优质产业资源配置，大力发展研学旅行、离岸创新创业、文体交流、会展商贸、会展仓储、中医康养等细分业态，培育新商展城区、会展总部集聚区、品牌文体产业基地、生态特色文旅休闲区。

专栏9 美兰区“五大”产业集群列表

| 产业集群名称     | 产业领域 | 项目                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1、现代金融产业集群 | 金融业  | <p>1. 江东“大金融”项目：离岸金融中心、新领域交易金融中心（海南国际能源交易中心、区块链金融中心、科技金融中心、黄金交易中心、贵金属交易中心等）、智慧新金融中心、航空新金融中心</p> <p>2. 金融总部：省农业银行、省工商银行（在建）、储蓄银行、华夏银行、渤海银行、海南联合农商银行，体现大英山对金融辐射能力的基础指标。</p> <p>3. 金融机构：1. 中信证券等11家大中型券商升级分公司，企业通过资本市场直接融资的核心渠道。2. 新湖、诺亚、宜信等三方理财头部机构，连通资金端与资产端的高效服务。3. 引入国有六大行1家，商业银行6家，保险企业15家，证券公司20家，理财机构15家。贡献金融业GDP200亿元，拉动就业1万人。</p> <p>4. 江东旅游消费金融服务综合型平台：江东旅游消费产品要素交易所、酒店时权交易所。</p> <p>5. 大英山金融集聚区：转型升级大英山CBD，吸纳金融以及专业咨询机构的区域总部机构及在华总代理机构，</p> |

|            |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            |          | <p>集聚银行、证券、保险、基金等金融机构。</p> <p>6. 数字金融项目：数字货币金融中心、数字货币试点项目</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2、免税消费产业集群 | 免税旅游购物产业 | <p>1. 海南自贸港免税消费品国际集散中心：美兰机场二期免税商业区、智慧化体验免税购物中心、品牌加工基地、高端品牌要素交易所、国际免税城、免税智能交易平台、品牌要素交易所、高端品牌定制物流项目</p> <p>2. 全球旅游消费展示中心：以美兰机场离岛免税商业区为中心，辐射带动全球消费精品展示中心、国际免税城、临空特色消费空间、全球免税购物消费节等项目。</p> <p>3. 美兰免税商业区项目：主城区内免税时尚品牌本土展示窗口、岛民日用消费品免税店</p>                                                                                                          |
| 3、航空服务产业集群 | 空港服务业    | <p>1. 临空经济区：以海口临空经济区为核心，打造“一站式航空产业园区”，依据产业发展情况向外围扩展，辐射全美兰。</p> <p>海口美兰国际机场二、三期扩建项目、美兰空港一站式飞机维修基地项目、海口美兰临空经济区航空发动机维修基地（平台）一期项目、全球飞机综合技术服务中心、海口空港综合保税区监管设施项目、海航货站项目、海航航空保障基地项目、临空产业总部基地项目、国际航空公司总部基地项目（国际航空企业总部集聚区；美兰航空货运中心）、美兰机场公务机固定运营基地、国际飞机租赁中心、航空食品园。</p> <p>2. 临空“大物流”园区项目：中国物流海南区域总部项目、圆通速递海南区域总部及航空枢纽基地项目、顺丰海南国际生鲜港项目、物流海南智慧供应链产业园项目、</p> |

|            |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            |                           | 国际生态智慧物流港等项目、临空综合物流园（含临空冷链物流中心）、临空食品冷链物流、国际智慧旅游消费物流：京东、邮政、菜鸟大型保税仓储。                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 4、服务贸易产业集群 | 现代服务贸易产业                  | <p>1. 综合型服务贸易：大致坡国际农产品加工产业园、美兰特色农产品短链定制物流项目、绿色加工业项目（粮油烘储加工中心、果蔬茶综合加工中心、生态食品加工中心）；批发展销平台项目（美兰综合交易平台、国际绿色贸易展示基地）</p> <p>2. 江东保税加工系列项目<br/>江东保税加工区：全球珠宝集散中心项目、高端制造集聚区（临空精密加工中心）、消费精品加工集聚区（临空综合加工产业园）</p> <p>3. 跨境电商项目：跨境电商体验综合体（空港跨境电商产业园）</p> <p>4. 国际旅游消费业务专业咨询平台：以海口临空经济区及大英山金融集聚区为试点，集聚律师事务所、会计师事务所、江东新区国际创新战略智库平台、高等教育院校等机构。</p> |
| 5、农旅文体产业集群 | 国际文化教育业、会展业、生态旅游、热带高效观光农业 | <p>1. 热带高效观光农业项目：东海岸海洋牧场项目、江东迈雅河稻田公园项目、国开融乡海口演丰“市民农庄”项目、罗牛山大致坡10万头黑猪生态养殖基地项目</p> <p>2. 生态康养休闲旅游系列项目<br/>“三带”旅游功能区建设项目：“东海岸国际滨海休闲旅游带”“南渡江滨江商务休闲旅游带”“乡村红树林生态休闲农旅消费带”。</p> <p>步行街：杪椏湾社区型商业街、海航豪庭精品型商业街、</p>                                                                                                                           |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>海秀东路商业街、天汇老码头</p> <p>水域休闲旅游示范项目：演丰镇山尾村茄椪山转产示范区、美兰区渔民赶海体验项目、海口市海甸溪水上巴士站、江东新区滨海驿站</p> <p>3. 国际文体教育系列项目</p> <p>创新创业类项目：江东创新创业园区（升级建设江东电子商务产业园双创示范基地）、大英山片区创新创业基地（海南数据谷创新创业基地）、海南自贸港留学生创业产业园（海口宾馆中小企业创业创新加速基地）</p> <p>品牌文旅系列项目：金堆进士文化美丽乡村生态养生旅游产业园、古村情怀民宿群、民俗节庆展示窗口、历史人文智慧复原体验及经典往事剧场、本土公期美食盛宴、民俗文化研学游、本土民俗匠人体验作坊等项目。</p> <p>品牌文体产业基地：美兰“历史文创”主题文旅系列项目海南省美术馆、海南省艺术中心、海南出版产业大厦项目、世界艺术公园、CAZ 活力公园、都市带状公园、创意水岸公园、健康休闲公园、自贸金融公园；复合型创意书店</p> <p>4. 现代会展系列项目</p> <p>江东国际大会展中心：国际航空会展中心、江东展示服务综合体</p> <p>全球旅游消费展示中心：全球消费精品展示中心、临空会展综合体</p> <p>红树林生态项目：海口红树林 5A 级乡村旅游风景区项目、生态科普基地、生态研学游基地</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## **第六章 打造现代化国际化城市中心城区**

以**强化美兰的现代化国际化核心功能**为重点任务，建设五大现代化国际化功能型平台，加快推进全方位、多领域美兰城乡一体化发展进程，提升现代化国际化城市品质，优化市政设施网络建设，深入推进江东与美兰区融合发展，真正实现从融入到融合的转变，在海南自贸港建设中发挥好中心城区战略作用，打造现代化国际化中心城区。

### **第一节 建设现代化国际化城市功能**

打造美兰区的现代化国际化城市功能，衔接江东总体规划、产业规划、美兰产业规划、现代化国际化产业集群的空间布局，借鉴国内外自贸港功能型平台建设成熟经验，以产业空间规划布局现代化国际化城市功能，深入推进江东与美兰区一体化，以美兰空港为枢纽，发展更深层次多元化的开放型平台，将全区打造成“五大自贸港功能型平台”的现代化国际化城区，承载“国际化现代化中心城区”功能。

**临空创新功能型平台。**以临空经济区为核心辐射全区，发展构建江东航空运输产业及航空服务产业融合的临空全产业链，以发展航空服务产业集群为主导，积极承接“扩大第五航权，做好第七航权开放试点”的机遇，夯实临空产业核心基础，布局航空“人”“货”运输网络，汇集临空产业总部、资源，促进航空综合物流、飞机维修、临空要素流通、飞机融资租赁、航空总部经济、航空商贸等业态发展，打造临空创新功能。



**现代金融商务功能型平台。**推进“两岛”（海甸岛、新埠岛）、传统老城中央商务区（大英山 CBD、海秀东路商圈、蓝天路商圈、海府路商圈）一体化建设，优化建设传统城区“商住行娱”金融商务配套服务设施，发展现代服务、总部经济、楼宇经济、现代物流等金融配套产业，全方位配套服务于美兰新金融建设，助力打造大英山金融桥头堡，形成现代金融商务功能。

**国际免税消费功能型平台。**以美兰机场离岛免税商业区为中心向外延伸，聚集优质免税旅游消费资源，重点培育免税消费产业集群，集中布局高端旅游、品牌消费、会展会议等基础设施，加快市场要素流动，形成临空产业为引领的多元复合型全球消费展示中心功能。

**现代服务贸易功能型平台。**以临空经济区及大英山金融集聚区为主导，对标国际经贸规则，大力发展服务贸易产业集群，助力发展离岸贸易、国际转口贸易、现代加工物流、国际商展、跨境电商、国际专业咨询平台等全球化业态，打造美兰对外开放格局，服务保障国家重大战略建设。

**国际旅游消费功能型平台。**布局东海岸国际滨海休闲旅游消费经济带、南渡江滨江商务休闲旅游消费带、乡村红树林生态休闲农旅消费带等三大国际旅游消费带，“三带”联动开发多元化多层次旅游消费产品，承载城市消费旅游、商务旅游、生态休闲旅游等基础功能，联动发展生态、农业、旅游、文体、教育科创、会展等产业，形成旅游消费全链式发展模式，拓展国际旅游消费新空间，打造国际旅游消费中

心功能。

## 第二节 推动城乡一体化发展

以更大力度推进美兰现代化国际化功能建设，突破城乡界限，结合美兰实际打造江东、城区、乡村的城乡“三大组团”一体化发展，助力三江、大致坡全镇融入城市发展新格局，以城乡全方位融合为基础实现现代化国际化新局面。

**城乡民生事业改革一体化。**按照省市统一部署，深化户籍制度改革，以三江和大致坡为试点率先推动城市养老保险、医疗保险、最低生活保障、失业保险等社会保障一体化，均衡发展城乡公共基础设施和民生事业。推动优质公共服务资源基层下沉，以5G、云计算、远程通信等技术支撑优化升级全区社会公共基础设施，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，构建信息化支撑的城乡全覆盖基层管理服务平台，以社会办医方式推广远程医疗城乡全覆盖，强化基层公共卫生体系，保障城乡劳动者同享平等就业权利。引导社会资本参与全区医疗、教育、基层治理等社会公共服务事业，推行“政府主导、社会支持、全民参与、多元供给”的创新机制筹措社保基金，解决城乡一体化全覆盖的资金阻碍，最大化缩小城乡待遇差距，到2025年，配合全市基本建成城乡一体化的公共服务体系。

**城乡公共服务保障一体化。**配合省市，落实城乡基本公共服务均等化，提升城乡公共服务能力。推进供水城乡一体化规模化建设，扩大镇域供水工程覆盖范围完善农村供水工

程体系，加快实施新一轮乡村电网改造升级，持续推进乡村燃气下乡“气代柴薪”工作，调整土地出让收益城乡分配格局，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，推动城乡一体化“双千兆网络”建设，配合全市打造千兆城市。构建城乡一体化社区治理体系，助力省市形成农村网格化与城市社区网格信息化服务管理“一体化”推进格局，居家养老、心理健康、社区教育等社区服务城乡区域间平衡发展。

### **第三节 提升城市现代化国际化品质**

注重美兰特色风貌与智慧功能相融合，推动智慧化配套体系城市示范建设。

**突出美兰城区特色。**发挥美兰差异化融合特色，彰显城区内传统老城与创新江东、人文古村与时尚临空、休闲骑楼与商务大英山等片区的差异共存、和谐共生景观，注重滨江滨海相融的城市建筑风格与景观风貌。积极融合“三组团”城区格局，承接江东新区的智慧、创新、服务、生态等功能，加快推进临空经济、服务经济、生态经济的服务设施建设。

**提升城区智慧管理能力。**对接智慧海南体系架构建设，着力完善智慧城市配套设施建设。推进“五网”统筹协调建设，加快完善城市综合管廊建设，水电气路网智慧化改造升级，力争推进城乡一体化“双千兆网络”建设，率先争取江东“万兆光网”园区试点，探索构建江东智慧互联城市感知系统，打造江东信息通信开放试验区。积极探索建成政务、教育、卫生、民政、社保、交通、市场监管、智慧停车等智

慧应用体系，率先融入省级和市级城市综合管理服务平台，对接全省互联互通“一张网”，实现数据信息共建共享。

**加快城市更新步伐。**以城市“五化”先行为基础，持续推进全区老旧小区改造工程，优化城市生态修复，完善城市空间结构，强化美兰城市历史文化保护，加快新型城市基础设施建设，增强清污排涝能力等工程项目，更新城市面貌，打造“以人民需求”为中心的美兰区城市更新任务清单，补足城区发展短板，提升“美好新美兰”城市品质。

### 专栏 10 城区现代化国际化品质

**特色城区差异化风貌融合工程：**江东新区“未来先锋城市”美化建设工程、老城区“经典休闲之都”美化工程建设；灵山镇道郡村、三江镇罗梧村、大致坡镇美篆村等古村落修缮工程。

**智慧城市配套设施建设：**江东新区 CIM 管理平台、城乡一体化“双千兆网络”建设、江东“万兆光网”园区试点、智能水电气路网建设工程及系统平台、江东智慧水务系统、智慧照明工程、江东新区 5G 智慧灯杆、智慧停车美兰试点项目、美兰全行业智慧应用体系建设方案。

**城市更新任务清单：**以“五化”为基础，全力推进老旧小区改造工程、城市美化工程、“稻田公园”工程、城市智慧停车工程、美兰区城市历史文化保护工程、垃圾分类工程、安居住房工程、城市防涝减灾工程、清污分流工程等城市更新系列工程。

**江东防洪防涝工程：**南渡江河口右岸海口段防洪堤达标改造工程（示范段）；林海片区防潮堤达标改造工程、海口江东新区防潮堤达标改造工程（西部产城融合区段）

#### 第四节 完善市政设施网络

以地下空间开发推动城市市政设施创新建设，加快完成路网建设，进一步推动美兰打造成为国际旅游消费中心的体验城区。

**完善交通路网建设。**优化城市路网结构，加快推进城乡通道建设，重点实施农村公路升级改造工程，打通城市交通支路、区级断头路，完善小街小巷配套建设，促进高速公路、区域干线公路、城市道路、农村公路的协调发展，推进城市道路及地下基础设施向农村延伸对接。加快江东新区与主城区衔接力度，紧抓建设轨道交通、江东六大通道建设、机场路段延伸、区域级 TOD 综合枢纽等项目，构建“八横八纵”交通路网格局，形成结构完善、层次分明、快速便捷的路网体系。

**地下空间城市网建设。**以临空经济区为试点开发建设智慧地下城工程，综合地下交通、地下路网、地下商业综合体和地下智能停车场等，以物联网、大数据系统形成集约化空间规划设计。全区地下综合管廊、排污、蓄水排涝系统工程等基础设施项目建设，加强地下管线布局设计。以统筹城市地下空间模型统一规划、协同设计、同步实施城市公共管线设施、地下交通设施、海绵城市设施以及地下城市布局。

##### 专栏 11 市政设施类项目

**城乡交通路网：**城乡路网深度对接，优化城市路网结构，升级农村公路。

**江东交通路网：**轨道交通、江东六大通道建设、机场路段延伸、区域级 TOD 综合枢纽、美兰国际机场综合交通枢纽二期项目

**临空智慧地下城工程：**海口机场地下空间工程项目、综合地下交通、地下路网、地下商业综合体、地下智能停车场和停车场立体化建设。

**地下空间基础设施：**空港地埋式水质净化中心工程、江东新区地下综合管廊建设项目等全区综合管廊、排污、蓄水排涝系统工程等基础设施项目，地下交通设施、海绵城市设施等项目。

**江东新区综合管廊工程：**江东新区地下综合管廊项目（一期）——空港环路地下综合管廊项目、江东大道二期西段综合管廊项目、海文高速联络线东段综合管廊项目、海文南路市政化改造工程；东寨港大道综合管廊项目、江东大道一期综合管廊项目。

**江东新区智能厕所综合体建设项目：**配合全市在主城区内建设 300 座智慧厕所以及尿液提取液态肥车间及生产线，其中重点在江东新区建设 40 座智慧厕所。

**供水设施：**江东新区起步区给水管网补建项目、临空经济区给水管网建设项目、江东新区地埋式水质净化中心（一期）工程、空港地埋式水质净化中心（一期）项目；江东新区高品质饮用水管网项目

**排水设施：**海口市美兰区镇域污水处理厂及配套管网工程项目；灵山污水处理厂；滨海污水处理厂

## 第七章 构筑乡村振兴样板区

实施现代乡村产业发展“四大”特色行动，建设美兰特

色“都市田园”，发展以农旅全产业链、现代经营模式、智慧化发展模式为主导的产业特色行动；以江东失地农民可持续发展模式改革、土地制度改革、产权制度改革为主导的乡村转型发展特色行动；以美丽乡村建设、人居环境整治为主导的乡村建设特色行动；以加强农村公共服务、智慧化应用为主导的乡村治理特色行动。以四大乡村高质量发展特色行动以及“一核四重”现代乡村经济体系，稳步推进巩固拓展脱贫攻坚，与乡村振兴有机衔接，打造美兰乡村振兴样板区，助力海南自贸港建设新时代中国特色社会主义新农村样板。

## **第一节 实施现代乡村产业发展特色行动**

### **一、农旅全产业链发展模式**

以生态休闲农业为核心，联动发展热带高效精品农业、农业短链加工集配产业、生态循环农业、智慧农业等重点产业，打造“一核四重”现代农业产业体系。

**生态休闲农业。**以红树林康养及琼剧文化为主题辐射带动全区生态休闲农业发展，导入新消费市场、新主题、新业态、新运营模式，带动升级演丰、三江、大致坡现有传统乡村旅游项目改造升级，激活发展动力。**1. 生态休闲文化农业。**以大致坡非物质文化遗产“琼剧文化”为核心，融合农耕体验共享、农产品传统手工作坊加工、农业研学旅游、本土民俗文化节等业态发展，打造多元化精品化融合化的本土民俗文化农业展示窗口。**2. 生态康养休闲农业。**依托东寨港国家红树林生态保护区，演丰、三江两镇乡村以红树林湿地的负

氧离子“绿色氧吧”康养为主题发展生态康养休闲农业，将负离子康养产业导入南药、矿物水、火山泥、山柚油等琼北特色康养食疗及理疗业态，融合花卉、莲雾、蜜柚、三角宁地瓜、罗非鱼等特色农产品，以及道郡村吴元猷故居、吴氏宗祠、三江埠头等人文景观，利用点状供地政策，以共享经济模式打造一批村级生态红树林康养共享农庄、共享市民农园、以民居为主的生态康养庭院民宿群、乡村生态康养旅游景区、体验式加工作坊等新兴业态。

**3. 现代海洋休闲牧场。**率先发展现代海洋休闲渔业，激活美兰传统深海养殖、休闲渔业、远洋渔业、热带水产种苗及水产品精深加工等产业动力，探索建设海南自贸港现代化海洋牧场，提升海洋产业创新服务能力，助力海口建设海洋经济创新发展示范城市。

**热带高效精品农业。**以三江莲雾、大致坡蜜橙、大致坡蜜柚、大致坡蜜枣、美兰三角宁地瓜、三江湾生蚝、咸来富贵竹等作为精品主导产业，引领大致坡土阉鸡、三江罗非鱼、三江西瓜、蜜橙、蜜柚、蜜枣、石榴等重点精品产业发展，以“4+7”模式率先打造美兰特色高端优质品牌，导入农业精深加工、短链定制化直销、生态循环技术、智慧化精细管理平台、专业品牌营销管理等现代农业生产管理环节，强化都市农业供给功能。以现代农业生产技术，精细化生产运营为依托，共享化营销服务为驱动，集合三江镇、大致坡镇、演丰镇的莲雾、蜜橙、蜜柚、三角宁地瓜等基地，力争到“十四五”末期建成集生产、加工、流通、追溯、体验、游览于一体的现代农业产业园，发展高产出、高附加值、高技术含



量的特色精品农业集群。

**生态循环农业。**将三江、大致坡蔬菜、大致坡黑猪养殖、三江罗非鱼水产养殖等基地转型升级为生态循环农业产业园。以“菜-饲-畜-沼-肥”以及“菜-饲-畜-沼-鱼”五位一体的两大循环农业模式基础上，建立以生猪为核心的农业生态“生物链”工程系统，融合智慧技术及绿色、低碳、循环养殖管理模式，打造以三江、大致坡两镇莲雾、水培蔬菜、黑猪、水产养殖为主体的省级生态循环农业示范区，培育一批“无污染无公害无添加”生态有机高端品牌。

**智慧农业短链加工集配产业。**利用农业设施用地政策，在演丰、三江、大致坡等镇域种植、养殖生产第一线建设快捷清理包装的农副产品加工区，建设一批供应粮食、果蔬、禽畜、水产等生鲜“生产-净菜加工-销售”一站直通车式的“中心厨房”，以物流配送、会员订单制以及智慧化平台等方式缩减农产品加工流程及生产经营的中间商环节，优化现有产业链。以海口临空经济区为试点建设“中央总厨”农产品加工集配中心，面向国际农产品市场打造国际热带农产品贸易分拨中心。

**智慧农业。**以三江镇莲雾及蔬菜基地为创新试点，利用物联网、大数据、5G等智慧化工具，以温室数字设施系统及智能技术升级改造自控温室、连栋温室、科技大棚、半工厂化水产育苗、无土栽培、无水栽培等农业设施、设备和技术，实施精细化监测及生产管理，以智慧设施农业及智慧工厂农业为主导产业，打造三江智慧蔬菜农业工厂试点以及智慧农

业展示园，辐射带动全区大棚蔬菜基地智慧化转型，突破传统农业生产方式，实现集约、高效、增产的目标。

## 二、现代经营管理模式特色行动

以智慧化展示化服务化的现代管理模式改造乡村传统农业企业、乡村合作社以及政府管理方式，传统经营者转型为都市农业服务者，助推“村民+村集体+政府+企业”科学流畅的合作机制建立，发挥最大合力，协调和保障各方权益。**建立村民股份合作的乡村合作社。**以产权改革的量化折股成果，全面加强村民集体股份合作制度，明确股东资格、股东权利义务关系和组织治理机制，健全完善集体资产和财务管理等制度，建立健全现代农村集体资产与财务管理体系。**强化产业服务的政府管理模式。**扶持全区各村成立村民参股的特色项目村集体企业，与专业现代企业管理的第三方咨询机构合作，以委托运营方式建立现代经营机制。政府通过成立统一全区的村集体经济联盟及系统平台，统筹村集体企业经营规划，以激励型绩效管理制度对龙头企业给予投资激励及优惠政策，促进企业良性竞争及发展。**改革创新发展模式本土乡村企业。**突破一人专断企业管理格局，向股份制企业转型，利用智能化平台建设规范化标准化智慧化管理模式，实时更新农业技术及智慧化生产经营转型为主导方向，紧抓三产融合的乡村产业发展趋势，增加农产品加工业、休闲农旅的业务项目总量。

## 三、智慧化发展模式特色行动

夯实电气化基础，建设高清监测、导航网络及物联网设

备等三大核心动力设施，利用物联网技术提升农业生产智能化水平。将智能化系统应用于生产、加工、营销、物流、服务等产业链各环节，打造“美兰农业管家”系统平台。通过自贸港国际会展及国际服务贸易产业发展机遇，在江东免税商城中打造国际热带农产品智慧化展示中心，以VR、AR技术实现农耕文化、琼北民俗文化、特色农产品生产加工智能化体验式展示，扩大本土农产品品牌影响力。

### 专栏 12 现代乡村产业

**生态休闲农业项目：**芳园国际艺术村、海口市瑶城美丽乡村项目、海南乡村旅游田园综合体——中国（海南）盆景园艺大观园、演丰观光农业养生度假区（国开融乡海口演丰市民农庄）、金堆进士文化美丽乡村生态养生旅游产业园、大致坡镇昌福村美丽乡村暨南洋河共享农庄建设等项目

**生态农文旅项目：**东海岸海洋牧场项目、演丰镇山尾村茄椪山转产示范区、美兰区渔民赶海体验项目、江东迈雅河稻田公园项目、迈雅河文旅项目

**大致坡非物质文化遗产“琼剧文化”休闲农业系列项目：**大致坡农耕体验共享园、农产品传统手工加工作坊、农业研学旅游基地、本土民俗文化节等项目。

#### **红树林康养系列项目：**

1. 生态红树林康养共享农庄：“绿色氧吧”康养馆、特色南药及山柚油食疗体验馆、火山矿物理疗馆、配套康养套餐的特色琼北古民居民宿。

2. 共享市民农园：以线上会员制认养认购的共享化模式经营花

卉、莲雾、蜜柚、三角宁地瓜等特色农产品。

**3. 民居为主的生态康养庭院民宿群：**以各镇各村特色农产品、历史文化为主题，建设“一村一品”“一户一景”本土体验民宿群。

**4. 乡村生态康养旅游景区：**依托美兰区红树林资源环境及庞大河湖海水系资源环境及海南建设环岛旅游公路契机，江东十四个乡村主题公园系列项目、东寨港国家级自然保护区体验观光系列项目、三江红树林省级湿地公园、红树林实体博物馆。

**精品农业品牌建设：**三江莲雾、大致坡蜜柚、美兰三角宁地瓜、三江有机水培蔬菜、大致坡土阉鸡、三江罗非鱼等精品农业基地及品牌振兴项目。

**生态循环农业项目：**三江、大致坡两镇水培蔬菜生态循环种植基地、黑猪生态循环养殖基地、水产生态循环养殖基地，力争“十四五”末期形成省级示范基地及有机高端品牌；以生态有机农业技术优升级三江莲雾生产模式，以生态有机莲雾品牌提升地理标志品牌含金量。

**农业加工及配送项目：**“中央总厨”农产品加工集配中心（灵山农产品加工中心+海南自贸港灵山城市集配中心）；三江、演丰、大致坡等各镇建设农业基地农副产品简易加工点项目、大致坡农产品综合加工园区；智慧短链定制集配系统平台；海南现代进口商品物流城（演丰）。

**智慧农业项目：**三江智慧水培蔬菜大棚及温室、智慧化精细管理平台、三江智慧蔬菜农业工厂试点、智慧农业展示园。

**乡村股份合作社：**村民集体股份合作制度、集体资产管理与财

务管理制度。

**政府创新管理模式：**村集体经济联盟及系统平台。

**乡村企业转型：**出台鼓励本土致富带头人、乡村企业内部信息化管理平台建设、股份制经营模式的指导意见。

**智慧化模式：**智慧农业设施配套建设项目、“美兰农业管家”系统平台、国际热带农产品智慧化展示中心。

## 第二节 实施乡村转型发展特色行动

### 一、创新乡村可持续发展“江东模式”

以江东新区为试点，以回迁安置保障工程为基础，以股权分配保障工程为突破，以民生可持续发展工程为长远保障，以村居转型工程为定性保障，通过四大保障工程打造“江东模式”，确保江东新区“大家安定，小家幸福”的目标实现，推动打造创新共享战略区。

**建设回迁安置保障工程。**积极推进江东新区城镇棚户区 and 城乡危旧房改造，创新保障房货币化安置改革，着力建设安居群众住房保障工程。因地制宜推行农民高层公寓、货币化回购方式，加快回迁安置进度，力求在政策层面、操作层面、后续管理等方面形成统一和衔接。完善公共租赁住房货币补贴政策，扩大保障范围，推进公共租赁住房保障方式从以实物为主向以货币为主转变，提升保障性住房建设品质和物业服务水平，争取群众满意度。

**股权分配保障工程。**引导江东新区农民和村集体，利用征地补偿款和村集体留用地等资产，全面清产核资、资产量

化、折股量化到人，实行政企分开、产权清晰、运作规范、利益协调的股权化改革方案，一方面直接导入产业项目，发展壮大集体经济，另一方面成立集体经济股份制企业统筹运营集体资产，政府提供免税、财政专项补贴等政策性优惠扶持，通过项目及企业的现代化管理运营及按股分红，建立集体资产保值增值的长效机制，彻底实现农民向市民转型，保持稳定的就业和可持续增长收入的“江东模式”。

**建立民生可持续发展工程。****1. 创新民生保障。**将村民社会保障整体纳入城市社保体系，通过企业建立入职入股村民的职业年金、企业年金和补充医疗保险制度，大力发展商业保险，以满足改造后社区居民社会保险资金的需求。**2. 岗位就业。**村民被吸纳到集体经济企业或江东投资项目就业，鼓励农民自主创业，参与江东新区产业发展各个环节。组织村民参与社区就业技能培训，建立居民转岗就业培训制度。**3. 配套保障。**回迁安置区公共服务项目优先建设，按照社区类型确定社区的公共设施配套建设思路，按人口定量指标和分区配套制度确定建设标准，如文化设施、群众活动场地、医院、社区卫生服务站、学校、幼儿园、商场、集贸市场等方面配套建设。

**推进村居转型治理工程。**以临空经济区灵山镇部分行政村为试点，探索推进村居转型工程。村居转型下集体资产股份制企业与社区居委会相分离，股份公司自负盈亏、折股分红，社区管理费用由政府承担，调整社区居委会工作重心，减弱行政服务功能，增强社区服务职责，大力推动社区养老

服务、智慧社区服务，建立起就业与养老保障的公众服务平台，推广社区社会保险体系，打造新型社区治理江东模版。

## 二、构建土地创新制度载体

在坚守耕地红线、提升粮食保障能力的基础上，以三江镇、大致坡镇为试点，以点状用地政策为基础，创新乡村土地制度，强化建设用地保障，从根本上推动乡村产业发展，实现乡村经济振兴，打造创新战略先行区。

**创建区级用地政策推动产业发展。**充分利用点状用地政策，进一步提升土地宏观调控及利用效益，在大致坡镇及三江镇生态休闲农旅项目建设中，采取分散化块、点状分布的方式推动乡村产业项目落地。1. **方案先行。**参照、细化及落实好《关于实施点状用地制度的意见》（琼自然资规〔2020〕3号）的点状用地规划管理、审批管理、用地后管理等相关规定，区级政府组织编制“点状用地项目美兰区实施方案”，配合市级相关部门报省相关流程审议通过后加快实施。2. **争取点状用地项目指标。**以三江、大致坡两镇乡村土地作为试点，率先建立区级点状用地项目联合评估论证小组及工作流程方案，以基础设施和公共服务设施项目为主导，逐年增加符合美兰发展实际的生态休闲农旅项目指标，以高效、规范、主动的方式争取省市点状用地项目指标，美兰区将配合省市相关部门实行严格全程监管和动态调整退出。3. **打造政策融合的试点项目。**三江、大致坡试点项目须符合国土空间规划，允许在城镇、产业园区开发边界外，不适合成片开发的区域和项目，根据资源环境承载能力、区位条件以及项目用地需

求，结合项目区块地形地貌特征以及建（构）筑物占地面积等规划布局和建设，按照“建多少、转多少、供多少”的原则进行报批，根据规划用地性质和土地用途灵活点状供应。。以三江、大致坡的莲雾、蜜柚智慧设施精品农业、生态循环农业、琼剧文化、生态休闲农旅、湿地生态康养休闲农旅、智慧短链农产品加工集配中心等作为主导产业，建设一批符合美兰特色及发展实际的项目，辐射发展全区未来五年乡村产业项目，率先打造美兰点状模式示范项目。

**创新用地保障模式。**以全市新一轮国土空间规划编制为契机，根据全区的产业布局和项目用途，融合市区的国土空间规划，以规划引导产业项目落地。创新升级土地增减挂钩机制，探索推动“乡村土地指标置换”模式在大致坡及三江两镇试点，制定指标置换行动计划，优化乡村产业发展和城乡建设用地布局，加快江东产业项目落地。**调剂置换性指标。**以农村产业融合用地为目的，以全省增减挂钩机制和土地综合整治为基础，坚持落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度以及实行总量控制，加快盘活利用农村废弃、闲置和存量建设用地，将建设用地整治复垦为耕地、园地或其他地类，以增减挂钩方式整理出建设用地置换性指标。**拆旧建新的置换方式。**动态管制建设用地拆旧建新，通过规划空间置换的方式，处理好拆旧建新地块与土地规划用途管制区的关系。置换性指标分配使用，美兰区政府制定“置换指标收益分配使用管理办法”，在扣除建设用地复垦成本后将调出的收益返还于产生置换指标的农村集体经济组织，用于农业农村建



设和发展，改善农村农民生产生活条件。置换性指标由镇内调配，逐年面向全区跨镇调配，置换性指标主要用于美兰区临空产业、生态休闲农旅产业等特色新兴产业发展，实现置换效益最大化。**盘活乡村闲置公益设施。**配合省市用活用好集体经营性建设用地入市政策，将失去教育功能的闲置校舍或废弃的集体公益性建设用地调转为集体经营性建设用地，盘活用于乡村经济开发。

### 三、建设农村产权制度改革驱动

以大致坡为试点，在集体土地增减挂钩及指标置换的基础上折股量化、平台流转、金融配套等方式深化农村产权制度改革，加快乡村产权要素市场流通。

**持续夯实改革基础。**全区持续推进土地承包经营权确权登记颁证工作，以继续加快推进农村土地承包经营权确权、农村集体建设用地和宅基地确权、小型农田水利工程确权、林权证发证等精准确权工作，全面保障农民财产权益。

**三权入股。**鼓励集体经营性建设用地使用权、闲置宅基地使用权以及承包地经营权入股，通过股权合作制强化集体资产权利保障。全面落实量化折股工作，引入专业评估机构，依据土地用途、地理资源以及区位等因素科学评估设置土地增值收益的类别和级差标准。

**建立线上线下产权交易平台。**创新设立从区级、镇级到村三级的产权交易所，推动农村产权流转交易市场建设。对接市级、区级政务一体化系统，建立集体土地交易线上平台，完善对接交易平台一级、二级市场的线上平台，实现交易公

告、重点项目介绍、及时对接业务等方面全数据化、智能化，助力江东建立热带农产品交易中心、国际热带农产品贸易分拨中心，夯实海口市农村产权交易市场建设的美兰基础。

**创新型平台管理的交易模式。**一是落实三级集体产权交易平台建设的企业管理方式，以指标交易为收入来源实现自负盈亏的独立的法人结构及法人治理方式，并明确为由相关政府部门监管的企业，如国资委监管的国有企业控股企业。二是在企业化的基础上实现管理人员专业化，组建具备评估、保险、房产经纪、银行、法务等专业性交易经纪人队伍，达到成为村集体、农民个体、社会资本与政府四者之间沟通桥梁的目标。

**金融配套。**政府、农村集体与金融机构合作，推出为农业项目提供的土地整治贷款、土地复垦贷款，以及为农业规模化经营贷款等为各方土地流转参与者提供的相应信贷产品，并施行优惠贷款利率机制，探索农民住房财产权抵押贷款工作，稳妥推进农村土地经营权抵押贷款工作，不断提升金融支农服务水平，完善多元化投融资机制奠定土地金融基础。

**重视产权保护。**加快农业经营体制改革，深化土地流转长效管理，规范流转行为，推动土地三权有序流转和适度规模经营，配套制定“美兰区产权交易规范管理实施细则”。

### 专栏 3 乡村转型发展制度创新

#### “江东模式”回迁安置保障

政策：保障房货币化安置改革方案、民生保障创新方案、居民

转岗就业培训制度、江东征拆工作股权化改革方案

**工程：**江东新区城镇棚户区回迁安置工程和城乡危旧房改造工程

**新型社区建设：**村改居工程，社区养老服务试点、智慧社区试点、社区社会保险体系。

### 土地制度创新

#### 点状土地利用模式：

美兰区点状用地项目实施方案、美兰区级点状用地项目联合评估论证小组及工作流程方案。

**美兰“点状模式”示范项目：**点状用地与设施农用地政策融合，打造以三江、大致坡两镇莲雾、蜜柚智慧设施精品农业、生态循环农业、琼剧文化、生态休闲农文旅、湿地生态康养休闲农旅、智慧短链农产品加工集配中心等点状项目。

**“乡村土地指标置换”模式：**置换指标收益分配使用管理办法

### 农村产权制度创新

**产权平台：**区级、镇级到村三级的产权交易所、美兰区产权交易所企业化管理方案及专业性交易经纪人队伍建设计划，集体土地交易线上平台、江东热带农产品交易中心、临空国际热带农产品贸易分拨中心

**配套：**美兰区产权交易规范管理实施细则；土地整治贷款、土地复垦贷款、农业规模化经营贷款等农业项目金融产品、农业项目优惠贷款利率方案。

## 第三节 实施乡村建设特色行动

以美丽乡村建设及人居环境整治为主导，美化新时代社会主义新农村风貌，持续推进文明生态村建设，夯实乡村全面高质量发展的基础。

## 一、美丽乡村建设

**1. 完善提升乡村建设规划。**依照省市“多规合一”及市级国土空间规划成果，编制村庄规划或村庄现状整治管控图则，重点突出乡村产业规划和全域绿地景观规划，以海口市乡村振兴规划及江东新区总体规划及产业规划为引导，策划美丽乡村旅游路线，做好与市区总体规划(空间类)的衔接，鼓励社会投资项目企业以项目规划融入所投资村庄的规划建设。

**2. 打造“一村一品”示范路线建设。**推进“1+N”区镇村联动发展计划，优化“镇带村”格局，承接江东“城市组团-特色小镇-乡村公园-美丽乡村”新型城乡形态，重点发展江东美丽乡村群落，培育发展特色精品品牌村、历史文化古村、琼剧文化村、生态康养村、休闲农旅村等各类特色村庄，形成“美丽乡村、生态美兰、村品传承”的格局。

**3. 落实村庄基础设施建设工程。**大力完善农业生产基础设施修复工程，加快完善演丰、三江、大致坡优势产业基地水利、灌溉、道路等基础设施。全面实施乡村电气化提升工程、加快完成新一轮农村电网改造。推进农村饮水安全巩固提升工程，加强农村饮用水水源地保护，加快解决农村“吃水难”和饮水不安全问题，有序推进全区“十四五”革命老区转移支付资金项目建设。

**4. 实施电子商务农产品出村进城工程。**以全力配合阿里巴巴乡村电商项目为引导，加快引进大型电

商及直播平台，对接江东电子商务产业园，提高专业电商营销水平。**5. 推动新型职业农民培育工程。**加强农民技能培训，普遍开展高素质农民培训工作，充分调动海口市各类高等教育、职业教育力量，全面对接农村技能岗位要求，开展免费职业技能培训，帮助农民提高就业能力，拓宽致富增收渠道。建立健全新型职业农民和农村实用人才培养、认定、扶持体系，实施新型职业农民培育工程和农村实用人才培养计划。

## 二、人居环境整治

**加强绿色设施建设。**加快农村民居光伏发电、农业循环设施、光伏大棚等循环农业设施建设，引入清洁能源设施，合理配套沼气基料处理、畜粪处理等无害化处理设施。**完善巩固治污行动。**以农村“厕所革命”、垃圾和污水治理、村容村貌提升为主攻方向，制定本辖区农村改厕项目管理实施方案，农村生活污水治理优先选择人工湿地等生态治理模式，积极推行农村垃圾资源就地资源化、减量化和无害化处理模式，继续开展好人居环境整治工程。**美化环境建设。**加大乡村环境长效管理力度，将乡村公路沿线打造成环境优美的景观带、风景线 and 生态走廊，注重农民建房规划引导，做到与周边环境协调，体现特色、古朴、简约风格，开展区农村改厕项目管理实施方案，全面提升村庄环境质量，营造清洁、整齐、优美的人居环境。

### 专栏 13 乡村建设

**美丽乡村建设：**规划美兰区美丽乡村旅游路线、“一村一品”示范路线建设；演丰、三江、大致坡农业生产基础设施修复工程、

乡村电气化提升工程、美兰农产品电商创新营销方案、职业型农民培育工程。

**人居环境建设：**生态循环农业基础设施项目、农业无害化基础设施项目、区农村改厕项目管理实施方案、区农村改厕项目管理实施方案。

**江东新区美丽乡村示范点建设项目：**演丰镇瑶城村特色田园综合体项目、灵山镇仲恺村国际交流村项目

## **第四节 实施乡村治理特色行动**

### **一、完善乡村公共服务**

提升农村公共服务总体水平。促进城乡公共资源均衡配置，加快城镇公共服务向农村延伸，积极完善教育、医疗、文化、养老等公共配套服务，优化村庄布局、人口布局和公共资源之间科学配置，促进人口适当集聚、土地集约利用。推进新时代文明实践中心、所、站建设工作，深化农村精神文明建设工作。加大财政资金投向农村基础设施建设力度，加快城镇基础设施向农村延伸，重点加强道路交通、水、电、互联网、垃圾处理、污水处理等设施建设，提升农村基础设施供给能力。建成覆盖全区城乡地区的镇、村级公益性公墓，补齐殡葬设施短板，解决制约殡葬发展的瓶颈问题，到2023年前，全区遗体火化率100%。

### **二、持续开展乡村治理试点及计划**

**1. 力争乡村治理体系建设试点。**持续优化“一核两委一会”乡村治理机制，加强党组织领导自治法治德治相结合的

路径、共建共治共享的治理机制、乡村治理与经济社会协同发展的机制、乡村治理的组织体系，完善基层治理方式、村级权力监管机制、创新村民议事协商形式、现代乡村治理手段等八个方面建设任务，力争全面实现示范点标准。

**2. 开展乡村治理示范村创建。**以村党组织领导有力、村民自治依法规范、法治理念深入人心、文化道德形成新风、乡村发展充满活力、农村社会安定有序等六个方面推动乡村治理示范村创建。

**3. 完善新时代文明实践中心建设试点。**深入拓展新时代文明实践中心试点工作。加强资源统筹，整合基层文化设施，提高公共服务资源的综合使用效益，将灵山镇实践所、灵山镇仲恺村实践站、演丰镇昌城村实践站、大致坡镇金堆村实践站等具有基础优势的点位打造成示范站点。引导社会资金更加有效地参与新时代文明实践工作，加快形成政府引导、社会支持、群众参与的工作格局。聚焦群众需求，突出效果导向，围绕学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入移风易俗五大内容，培育接地气聚人气的文明实践项目。逐步完善中心、所、站三级联动工作模式，加强城乡资源的优势互配，健全志愿者奖励制度和保障措施，不断提高志愿服务的精细化、专业化、常态化程度。

**4. 制定美兰区文明生态村建设计划。**十四五期间全区将按照文明生态村建设工作计划实现文明生态村的全面覆盖。结合已建成的美丽乡村，按照宣传文化思想工作的新要求，注入文化内涵，打造“升级版”文明生态村。计划创建和巩固提升文明生态村 108 个，其中创建文

明生态村 44 个，巩固提升村庄 54 个，打造精品村庄 10 个。

### 三、发展智慧化乡村治理

以智慧化系统优化乡村“一盘棋”统筹协调治理机制。加快建设信息化、智能化农村社会治安防控体系，完善乡村监控系统全覆盖，打造乡村治理互联互通网络，配合推进省市“雪亮工程”建设。对接省市一体化政务平台，加快推进村级政务服务事项全面上网，加快对接统一电子身份认证体系，集成村级政务服务和乡村公共服务，实现线上服务模式，加强村级基层信息及基础数据库建设整理工作，提升镇村两级政务事务治理能力。

#### 专栏 14 乡村治理

**乡村公共服务：**乡镇新时代文明实践站点、乡镇水管道改造工程、乡村公路升级改造、乡镇老年医护服务项目、农村生活污水治理工程、农村垃圾分类工程等。

**乡村治理体系建设：**乡村治理体系试点建设八大任务方案、乡村治理示范村规划建设、乡镇差异化新时代文明实践中心建设。

**智慧治理：**农村社会治安防控信息化及监控系统、村级政务服务线上优化工程、村级基层信息及基础数据库

**美兰区文明生态村建设：**新创建灵山、三江、大致坡文明生态村项目，2021 年新建 30 个，2022 年实现全区文明生态村全覆盖；巩固提升灵山、演丰、三江、大致坡 54 个文明生态村项目；打造灵山大林村、仲恺村，演丰瑶城村、官后村、芳园村，三江美敏村、茂才湖村，大致坡美帖村、福岷村、大道湖村 10 个精品文明生态



| 村庄项目。                                                       |         |      |        |        |     |                 |
|-------------------------------------------------------------|---------|------|--------|--------|-----|-----------------|
| 序号                                                          | 年度      | 创建数量 | 巩固提升数量 | 打造精品数量 | 总数量 | 资金需求<br>(单位/万元) |
| 1                                                           | 2021    | 30   | 0      | 0      | 30  | 300             |
| 2                                                           | 2022    | 14   | 9      | 1      | 24  | 300             |
| 3                                                           | 2023    | 0    | 15     | 3      | 18  | 300             |
| 4                                                           | 2024    | 0    | 15     | 3      | 18  | 300             |
| 5                                                           | 2025    | 0    | 15     | 3      | 18  | 300             |
| 合计                                                          | 1081500 |      |        |        |     |                 |
| 备注：资金使用控制在 300 万元/年，其中创建和巩固提升村庄 10 万元/个/年，精品村庄打造 50 万元/个/年。 |         |      |        |        |     |                 |

## 第八章 打造精细智能化社会治理样板

打造精细智能社区治理样板，以建成海南自贸港“生活枢纽”为理念，充分利用大数据、物联网、5G、区块链等高新技术融入社会治理与发展各个环节，建设优质便捷高效“共建共治共享”社会治理工程，打造科技创新、社会治理创新的智慧城乡管理服务体系，实现“以人民为中心”现代化社会治理体系。

### 第一节 社会治理能力现代化建设

建设美兰区社会综合治理智慧平台。扎实推进市（县）域社会治理现代化。以江东社会治理为试点打造城区治理大数据系统，加大科技装备投入力度，实施智能化精准监管，全面提升态势感知、领导决策、警务执法、公共安全、便民服务的智能化、便捷化水平，在省市城乡管理信息化工作基础上，整合形成美兰区社会综合治理智慧平台，实现区镇（街

道)村(居)三级城乡管理平台互联互通“一张网”，有机融合综治中心、应急指挥中心等指挥协调机构，增强美兰区管理综合统筹能力，提高城市管理和治理科学化、精细化、智能化水平。推广直播、微博等社会化共享治理模式，鼓励社会全面主动参与美兰共建共治。

**创新社区治理模式。**引入现代社区管理方式及全方位智慧化手段，以委托专业第三方实施现代管理模式及智慧社区平台。全区大力推进社区业委会、议事堂建设，加强社会资金投入，全方位提升社区“政治、自治、法治、德治、智治”五治建设，打造平安社区智慧治理微细胞。完善居委会及业主委员会的管理制度，扩大社区自治权限，全面推进志愿服务组团，引导居委会、业委会、物业企业、网格员等多方参与小区共治，打造以党建为引领的居委会、业委会、物业企业、网格员等“四位一体”格局。

**创新社区网格管理。**以江东的基层社区为试点，编制及实施“江东社区网格化管理暂行办法”，深化改革网格员管理模式，一是建立智慧网格社区，对各类事件全痕迹电子化跟踪、全流程信息化查办等智能化管理，打造智慧网格指挥中心。二是规范网格员工作职责，将网格事务与居委会行政事务相分离，以企业效益提升网格员待遇及专业素养。三是建立系统平台考评与合作相结合的考核机制，将企业网格员绩效考核结果作为下年度的合作标准。

**创新社区服务。**配合省市建设大社区综合服务中心，复制推广省级流水坡“大社区综合服务试点”成果，辐射建设

塔光社区、下洋社区，以点带面加快提升全区社区软硬服务能力。打造江东智慧社区服务模式，建设社区无人超市、无人智慧药房、社区智能关怀救助服务平台等智慧化服务设施建设，完善乡村生鲜配送服务、家政服务、社区养老服务等“手机下单”社区服务事项，对接区级一体化政务平台，发布社区公告，提供一键报警、送医等服务。持续稳抓社区党建工作，推动军民融合深度发展，构建军民融洽的社区氛围。

### 专栏 15 社会治理能力现代化

**美兰区社会综合治理智慧平台：**城区治理大数据系统、“一张网”区镇村三级管理及共享平台建设。

**社区治理美兰智慧创新模式：**

以江东智慧社区平台试点、新安试点“四位一体”（居委会、业委会、物业企业、网格员）管理模式、江东社区网格化管理暂行办法、智慧网格智慧中心等试点基础上辐射全区。

**平安社区智慧治理微细胞：**

倡导社区“五治”建设，推进社区业委会、议事堂建设。

**大社区综合服务中心：**塔光社区、下洋社区。

**江东智慧社区：**无人超市、无人智慧药房、社区智能关怀救助服务平台

**美兰“手机下单”社区服务系统：**一键报警和送医服务、乡村生鲜配送服务、家政服务、社区养老服务

## 第二节 平安美兰法治现代化建设

加强法治政府治理能力。以智慧化助力法治美兰建设，

运用物联网、远程监控、智能监测等技术建设法治美兰平台，实现与法治建设各部门互联互通，汇聚执法、守法、普法等方面数据。推进“一支队伍管执法”，保障区级综合行政执法体制改革顺利进行，推进综合行政执法队伍规范化建设，加强基层执法业务技术建设，建立美兰区综合执法、环保、市场监管等执法部门行政执法监督信息系统，助力执法规范化建设，增强行政执法透明度，完善公示、合法性审查、全过程记录等“三项制度”，有效提升行政执法公信力。按照“一线放开、二线管住”政策，强化“三无”船舶整治，持续完善沿海治安管控和综合执法点等基础设施建设，强化近海、岸线、岛内三道防控圈有效管控。

**创新智慧化市场监管。**实施食品、药品、农产品等检验检测全过程智能化、无纸化管理，进一步提高数据溯源性和权威性。建立“假冒伪劣产品”黑名单。建设美兰区市场监管综合业务平台，实现市场主体与市场行为主要信息“一图可视”。针对行业投诉和重点企业信息等开展大数据分析，对市场违法行为实行精准打击。针对生产、流通、使用、监管全过程，强化海南省食品药品市场溯源管理、主动检测和应急处置能力。

**加强法治服务。**完善法律服务体系，扩大法律援助范围，全力打造美兰区公共法律服务综合平台，完善政府法律顾问制度，配备社区法律顾问，提高村（居）调解水平，最大限度实现初期化解纠纷，推广法务前置经验，实现法务前置提供主体和提供方式的多元化和规范化，加强社区矫正工作，

夯实基层法治基础。以江东试点探索建立中小投资者综合保护机制，建立健全证券诉讼代表人制度，为中小投资人建立便捷、高效的绿色诉讼通道，完善外资投诉处理和民商事纠纷解决机制，提高民商事纠纷解决的国际化程度。

### 专栏 16 平安美兰

**法治美兰平台：**执法守法普法等方面信息化建设、区级网格化执法部门行政执法监督信息系统、“一图可视”美兰区市场监管综合业务平台。

**法治服务：**美兰区公共法律服务综合平台、政府法律顾问制度、社区法律顾问制度、美兰区基层多元化调解方案、社区矫正制度、江东试点证券诉讼代表人制度。

**综合执法基础设施建设：**市综合行政执法局美兰分局业务技术用房。

## 第三节 社会风险防控现代化建设

**助力建设国家安全发展示范城市。**贯彻总体国家安全观，深入开展反渗透、反颠覆、反分裂、反破坏和反恐怖斗争，坚决捍卫国家政治安全。配合海口建设国家安全发展示范城市，全区从城市安全源头治理、城市安全风险防控、城市安全监督管理、城市安全保障能力、城市安全应急救援等方面形成符合美兰实际的城区安全发展体系，制定美兰区安全发展具体实施方案，开展城区风险评估（行业风险、自然灾害风险）、编制并实施城区安全发展规划、落实安全监管职责等工作。

**完善公共安全防控机制。**全面制定和落实美兰安全发展战略，健全自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等重大突发事件的预警和应急处置机制。加强预防和化解社会矛盾机制建设，推动社会矛盾纠纷多元化解。大力推进综治中心、社会管理信息化平台建设。完善信访制度，进一步拓展社会组织、社会力量参与信访纠纷化解渠道，畅通企业权益损害信访接访机制。提升智能化、立体化治安防控体系建设，加强边海防反走私综合执法点、智能警务等建设。**一是**以江东新区为试点，建设智慧安全治理工程，创新立体化社会治安防控体系，增强公共安全和社会治安保障能力。对接海南省公共安全视频监控建设联网应用总平台，及省、地两级雪亮工程共享交换平台和同级公安应用平台，推进“雪亮工程”建设全面覆盖到社区(村)，全面整合现有视频资源，支撑起社会管理信息化平台管理。**二是**落实社区、村级群防群治巡逻力量，整合全区网格巡查力量，以“一员一格”方式全覆盖无死角的网格巡查，常态长效开展路面巡逻、应急处理等，构建全覆盖的平安群防体系。**三是**常态化推进扫黑除恶工作，持续开展禁毒大会战，严厉打击涉赌涉黄涉枪涉爆、电信网络诈骗、跨境赌博、盗抢骗拐和涉生态领域等违法犯罪活动。加强未成年人保护和预防犯罪工作。**四是**加快形成与海南自由贸易港建设进度相适应的消防安全保障能力和消防安全管理体系，不断提升防范化解重大安全风险和应对处置各类灾害事故能力水平。

**加强国际市场风险防控。**推动全区市场监管领域“双随

机、一公开”常态化全覆盖，对接省市市场行政执法信息化服务平台，加快建设与国际贸易、金融规则相对接的风险预警机制，以及与法律、金融、贸易、财经、税务等方面领域国际事务处理团队合作，提前预警并有效应对海外投资、贸易摩擦、贸易救济等风险，鼓励和协助辖区企业开展对外贸易合规风险识别与防控，加强日常涉外经营的知识产权保护，以及企业与政府沟通协作机制。

**健全生态监管防控。**加强全区环境应急能力建设，成立环境应急和事故调查中心。融合社区网格化管理，建立公众参与的奖励机制，形成环境监管全覆盖，完善环境执法机制，推行部门联合执法等方式，提高环保法治的力度。健全生态补偿机制，建立生态保护基金推动奖励激励制度，形成全民守护的良好氛围。加强海岸带巡查监测管控，完善处理历史遗留问题，严防新增违法占用海岸带行为。

**公共卫生风险防控体系。**持续优化美兰区突发公共卫生应急体系建设，以加强传染病防控为重点优化美兰区公共卫生防控救治体系建设，扩大美兰区疾控中心建设，推动海南自贸港公共卫生风险防控体系建设。建立健全传染病和突发公共卫生事件监测预警、应急响应平台和决策指挥系统，强化美兰区重点传染病和新发传染病监控、监测与分析研判，落实多部门联防联控机制。

#### 专栏 17 社会风险防控现代化体系

美兰区关于助力安全发展示范城市建设任务书：美兰区安全发展规划、美兰区安全发展具体实施方案（城区安全源头治理、城区

安全风险防控、城区安全监督管理、城区安全保障能力、城区安全应急救援)

**美兰区级重大突发事件的预警和应急处置机制：**江东新区智慧安全治理工程、“雪亮工程”入村工程、网格化平安群防方案。

**预防和化解社会矛盾机制：**建设综治中心、社会管理信息化平台、完善信访制度。

**智能化、立体化治安防控体系：**边海防反走私综合执法点、智能警务。

**国际市场风险机制：**国际贸易、金融风险预警方案、国际事务处理团队建设方案、对外贸易合规风险识别与防控方案。

**生态风险防控机制：**美兰区级环境应急和事故调查中心、美兰区社会生态环保防控办法（包括生态网格管理制度、部门联合环境执法制度、生态补偿及奖励制度）。

**公共卫生风险防控：**美兰区公共卫生防控救治体系优化方案、新建美兰区疾病预防控制中心项目。

## **第九章 实施生态文明社会共生共享工程**

打造符合美兰实际的国家生态文明示范区，对标《国家生态文明建设示范市县建设指标》六大领域十大任务四十个指标的要求，以及紧密结合江东新区“零碳新城”建设要求，深度探索“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（“两山”基地）转化路径，全面推进美兰生态文明建设跨越式发展，成为海南自贸港“城市绿肺”。



## 第一节 助力生态治理攻坚战

### 一、生态制度建设

以制度建设落实生态文明建设方向。优先落实生态文明建设规划。围绕“山水林田湖草”与“产城乡人文”一个生命共同体的大共生格局目标，承接江东“一区映两心、三水纳九脉”的生态空间格局，推动全区实施生态文明建设规划，争取国家生态文明建设示范区落地。部署生态文明建设重大目标任务。加快制定“美兰区创建国家生态文明建设示范区工作实施方案”，全面推进国家生态文明建设示范区创建工作，深入贯彻落实国家、省市生态文明重大政策、中央生态环保督察及各类专项督查部署，研究解决全区生态突出问题。调整生态文明建设工作中的党政实绩考核占比。区政府提高在生态文明制度建设和体制改革、生态环境保护、资源能源节约、绿色发展等方面服务及管理的能力，通过强化考核将生态文明建设任务落到实处。继续完善河长制。坚持以党政领导负责制为核心强化细化“河湖湾”长职责，完善区级、镇（街）“河湖湾”长组织体系，配合推动江东新区范围内道孟河、迈雅河治理，加快推进红树林、南渡江等自然保护区、饮用水源保护区、海岸带自然生态缓冲区保护修复工程，建立全区水体水环境综合治理台账，持续深化水资源保护、水域岸线管理、水污染防治等87个水体水环境综合治理。全面实施林长制。持续保护森林资源，稳步提升森林覆盖率，推进生物多样性保护，积极参与省市海岸带及近岸海域、红

树林等生物多样性保护区域保护工作。**提高生态环境信息公开率。**在一体化在线政务服务平台美兰区级政务窗口中开设生态环境信息公开栏目，定期更新生态环境相关信息，配合省市生态环境部门信息公开工作以及海南省生态环境状况公报编制。依法推动辖区企业生态环境信息公开，提升企业信息数量。**建立健全生态补偿及赔偿制度。**配合省市落实和完善《海口市生态补偿管理办法》，结合全区实际情况，积极参与省市健全及落实政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制，包括落实自然资源有偿使用中的生态补偿制度、重点生态保护区补偿标准的动态调节长效机制、河湖生态工程的补偿机制、碳汇补偿机制；落实和完善省市自然资源损害赔偿制度，推进损害生态环境法制保障。

## 二、美兰特色“两山”基地转化路径

充分利用美兰特色生态及文化资源，将红树林湿地、118公里海岸线、江东十四处乡村主题公园与美兰乡村古村落、非物质文化遗产、琼剧文化、民俗风情相融合，结合经验成熟的生态农旅项目和生态品牌产品，转化为具有生态健康主题的创造性典型性代表性的美兰特色模式，探索生态环保、绿色发展、绿色惠民共享、创新机制、“两山”文化的美兰特色“两山”基地，实现绿色可持续发展道路。

根据“两山”综合性指数量化生态环境资产状况、转化程度、保障程度，构筑绿水青山、推动“两山”转化、建立长效机制。“两山”基地建设方案。根据美兰实际情况，梳

理总结“两山”转化的创新机制，以符合代表性特色条件的乡镇、村、片区为实践试点打造美兰特色示范典型。**转化计划。**制定“两山”基地建设三年总体目标，编制每年度工作计划，统筹部署建设任务和工程项目。**监督管理。**建立监督考核和长效管理机制，保障区级建设方案和实施计划落地，引导探索转化的有效路径，形成美兰特色转化模式。

### 三、特色生态安全体系

**智慧生态治理系统工程。**对接海南省统一物联感知设施管理平台，整合江东红树林预警智能化体系信息平台，全区统一建设物联感知设施管理系统，先期以江东新区千顷湿地（桂林洋岸段湿地、下堂水鸟湿地、海南省北港岛国家级海洋公园等湿地生态系统）为试点，后期城乡覆盖，建设生态环境大数据一体化监管平台，以及建立以“红黑榜”的生态信用体系，全面构建“水土气”一体化的智慧生态治理系统工程。

**生态修复工程。**以政府主导结合引入社会资本对全区梳理的大致坡废弃矿坑开展生态修复。深入废弃矿坑调查，遵循宜耕则耕，宜林则林，宜渔则渔的“一坑一策”原则，落实修复工程。

**水体水环境治理。**1. **城市内河湖治理。**巩固“十三五”水体治理成果，以推进江东新区水系综合治理工程、老城区河湖生态修复项目、南渡江(海口段)沿岸生态修复与功能提升工程等项目，制定及实施城区治水五年行动方案。巩固河道整治成果，加强主流河道、水库水利执法活动。2. **近海水**

**体治理。**强化入海排污口防污防治设施建设，完善近海水质治理，主动实时对接市级海洋监测平台，获取海洋环境、海洋资源、海岛动态等信息，推进湾长制管理，提升美兰水体动态监测评估预警能力。

**湿地治理。**巩固完善江东东寨港湿地生态修复工程项目、海南东寨港国家级自然保护区生态修复与资源保护项目、海口迈雅河区域生态修复项目成果，带动全区强化红树林湿地和重要物种栖息地的保护管理，扩展红树林预警智能化体系信息平台功能、江东新区湿地智能化监测信息系统功能，逐步修复近城区的滨海湿地面积，推进东寨港红树林、沿海滩涂、河口水域、浅海等区域湿地和物种栖息地的保护及管理，有效修复美兰海岸线及沿岸湿地生态系统，完善湿地生态系统结构与功能。

**土壤及大气治理。**推进燃煤烟气、汽车尾气、餐饮排气、扬尘灰气“四气共治”，实施大气污染防治行动计划，稳固提升空气质量。加强土壤污染源头防控和综合治理，开展受污染场地监管和修复，实施土壤污染防治行动计划，开展田洋、产业园区万亩土壤污染治理工程，对接省市区物联感知设施管理平台，加强污染监测能力，开展耕地土壤和农产品协同监测与评价，建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，纳入社会信用体系。

### 专栏 18 生态治理保护工程

**美兰区生态文明制度建设：**生态文明建设规划、美兰区创建国家生态文明建设示范区工作实施方案、美兰区水体水环境综合治理

台账、区级政务窗口生态环境信息公开栏目、美兰区园区生态环境准入负面清单。

**美兰特色“两山”基地建设：**美兰特色“两山”基地方案、三年实施计划、专项监督管理及长效制度。

**生态治理保护系列工程：**江东新区范围内道孟河、迈雅河、芙蓉河综合治理及水系生态保护工程，以及红树林等自然保护区、饮用水源保护区、海岸带自然生态缓冲区保护修复、江东新区山水林田湖草海生态保护修复工程等工程。

**特色生态安全体系：**城市内河湖治理五年行动方案、智慧生态治理系统工程、大致坡生态矿坑修复工程。

**水体水环境治理工程：**老城区河湖生态修复项目、南渡江(海口段)沿岸生态修复与功能提升工程等 87 个水体水环境系列工程；以及入海排污口污染防治设施。

**湿地治理：**持续完善海南东寨港国家级自然保护区湿地生态修复工程项目、海南东寨港国家级自然保护区生态修复与资源保护项目，优化红树林预警智能化体系信息平台 and 江东新区湿地智能化监测信息系统。

**土壤及大气治理：**大气污染防治行动计划、土壤污染防治行动计划、万亩土壤污染治理工程、土壤和农产品协同监测与评价方案、污染地块名录负面清单。

### 江东新区全面巩固全域生态环境治理重点项目

**水系治理与连通：**海口临空经济区水系整治工程— I 期治理工程、海口迈雅河区域生态修复项目、江东新区灵东分干渠迁改工程；海口江东新区迈雅河综合治理（一期）工程、江东新区振家溪水系

修复工程（原振家溪水系综合整治工程）、江东新区潭览河水系修复工程（原潭览河水系综合整治工程）、江东新区塔市支渠（中游）水系修复工程、江东新区道孟河水系（海文高速上游段）修复工程、江东新区迈雅河—潭览河水系连通工程一期（原名江东新区迈雅河水系生态保护工程）、南渡江河口右岸海口段防洪堤达标改造工程（示范段）、海口市南渡江河口右岸生态修复项目；江东新区迈雅河—道孟河上游水系连通工程、临空经济区水系修复工程-II期、江东新区塔市支渠（上游）水系修复工程、江东新区迈雅河—潭览河水系连通工程（二期）

**生态环境修复：**海南东寨港国家级自然保护区生态修复与资源保护项目；海口江东新区海岸带生态修复工程（西部产城融合区段）

**市政环卫设施：**南部环卫综合服务站、江东新区环卫基地（含转运站）

## 第二节 打造生态循环产业链

美兰全区在社会生产、流通、消费各经济活动环节加快建设环保产业体系，促进环保示范点或示范工程建设，推进海南自贸港国家生态文明试验区建设进程。主要促进生态循环产业链形成，将现有产业园区通过环保循环系统建设转型升级为静脉产业园，大力建设“江东保税区静脉产业园”，助力“江东保税加工区”生态建设，全力推进“农旅文体产业集群”、“服务贸易产业集群”等集群绿色可持续发展，实现生态经济共生共赢的发展模式。

**打造循环产业基础。**完善生活垃圾分类投放、分类收集、

分类运输、分类就地处理全程管理体系，制定长效性区级垃圾分类管理方案，完善生活垃圾、临空固废、危险废弃物、农业废弃物分类处理运行机制，提高城乡废弃物处置能力，实施以农业废弃物及生产生活固废为主体的回收利用网点布局方案，以全区垃圾减量化、资源化、无害化管理体系为主导推动生态循环基础环节建设，提升全区生活垃圾“减量化、资源化、无害化”水平。

**推动产业实现绿色发展。**延长废弃物回收利用产业链，以江东新区为试点，构建以临空产业及现代农业为主体的生态循环产业体系。推动临空环保经济的废机油、飞机拆解固废、建筑废弃物等综合开发利用，发展环保循环临空产业。升级改造灵山、演丰秸秆储运肥料化示范点，推动农业环保经济的资源利用节约化，生产过程清洁化，推进农作物秸秆综合利用、畜禽养殖废弃物资源化利用、林业“三剩物”资源化利用。

**形成循环产业链式发展。**以生态循环再生技术开发绿色能源、再生资源产品、新材料，以政府绿色采购为引导利用大型电商平台扩大再生利用原料和制品的市场，以“三网衔接”（互联网、再生资源回收网、垃圾清运网互相衔接）的管理方式打造回收利用、采购、运输、销售、品牌建设等全链条。

**创新融合循环产业发展。**鼓励江东新区建立环保产业上下游企业及技术无缝对接，企业循环式生产，产业循环式组合的静脉产业园，以及探索临空产业园区升级增设静脉项

目。以现代服务业为支撑，形成集循环技术生产、生态科普展示体验、科研开发等“产学研游”为一体的生态循环产业链。

### 专栏 19 生态循环产业项目

**生态循环产业体系：**美兰区级垃圾分类管理方案、回收利用网点布局方案

#### **江东静脉产业园：**

1. 江东新区设立上下游循环技术企业聚集的总园区式发展，打造“产学研游”为一体的生态循环产业链；以及将已有的产业园及基地增设静脉生产环节，作为分园布局，同步建设为静脉园区。

2. **环保循环临空产业项目：**临空废机油、飞机拆解固废、建筑废弃物、江东环保资源循环处理基地项目等环保循环项目；灵山、演丰农作物秸秆综合利用、畜禽养殖废弃物资源化利用、林业“三剩物”等环保循环项目（升级建设灵山、演丰秸秆储运肥料化示范点）；再生利用原料和制品电商平台。

### 第三节 建设生态文明人文环境

**优化生态空间格局。**进一步推动江东新区形成“一港双心四组团；十溪汇流百村恬；千顷湿地万亩园”的组团式生态文明城乡空间结构，同步加强西部老城区及南部大致坡的生态修复治理区域建设，形成与全区“一核两岸三组团”城市格局相对应的“江东、老城区、乡村振兴区”生态空间格局。严格保护自然保护区、饮用水源区等重要生态敏感区，促进开发建设与环境承载能力的相互协调。扎实推进区级生



态文明建设规划，与国土空间规划体系相衔接，配合海南自贸港实行差别化的自然生态空间用途管制。

**打造生态文明品牌。**以东寨港国家级自然保护区为核心，将江东十四处乡村主题公园与美兰古村落历史相结合，大力挖掘生态文化内涵，打响美兰生态文化品牌，建设临空智慧生态科普体验馆、美兰生态循环产学研基地、江东生态湿地研学等项目，分别落地江东乡村公园、临空经济区及东寨港，提升全区生态知识及绿色生活水平。

**建设生态人文生活。**配合推动江东以国家公园为主体的自然保护地体系，提高城镇人均公园绿地面积、绿色低碳建筑施工、农村无害化厕所普及、公共交通出行方式等提升城乡生态居住环境建设水平。增加观念意识普及，加大党政领导干部生态文明培训，提高公众对于生态文明建设的参与度，开发绿色市场需求，鼓励使用环境友好型的技术和产品，坚持宣传引导、经济调节、示范带动，大力倡导绿色、文明、健康的生活方式和消费模式。

#### 专栏 20 生态文明人文环境建设

**生态文明品牌建设：**打造东寨港国家级自然保护区、江东十四处乡村主题公园、美兰生态古村群落等品牌，建设江东生态湿地研学、临空智慧生态科普体验馆、美兰生态循环产学研基地等项目。

**江东国家公园自然保护地体系建设：**江东新区国家公园自然保护地规划及建设方案。

**美兰区生态人文环境建设方案：**创建城市生态绿化项目、园林项目强化建设城市公园、绿色低碳建筑施工、农村无害化厕所普

及、公共交通出行方式。

## **第十章 推动民生保障提质增优**

打造幸福新美兰，深入推进教育、医疗、社保、文化等公共服务，推动城乡公共事业现代化进程，实现城乡基本公共服务全覆盖，全力推动民生福祉建设。

### **第一节 推进优质均衡教育建设**

以教育国际信息化手段为引领，全面深化美兰区教育保障改革，推进城乡一体化，教育服务均等化，打造以“全社会参与”“优质均衡”为目标的美兰教育新格局。

**现代化信息化教育。**以江东各类教育园区为试点，率先探索智慧教育服务新模式，以5G网络教育应用试点，配合推动教育省域网建设以及海口市“千兆进校园”工程，对接引进国家及全球优质教育资源体系。全区深化“智慧信息班”实验学校教育变革，推动信息化教育全覆盖，以信息化教育全面推动教育现代化，创建海口市龙峰实验小学、海口市美兰实验小学、海口市第九中学、海口市第七中学、海口市灵山镇中心学校等15所教育信息化示范学校，参与模拟课堂的学校16所。设置互联互通、协同开放的教育管理、监测和评价功能，转型升级传统的教育管理模式，适时推动一批互联网创新实验室、智能教室、虚拟仿真实验室等网络化教学试点建设。

**义务教育优质均衡。**以创建国家“义务教育发展优质均

衡区”为目标，通过实施义务教育学校标准化建设和全面改薄工程，开展以“互联网+教育”为主要内容的教育信息化工程，落实教师“区管校聘”政策，科学调配专任教师，多方引进教育人才，推行教育集团化模式等，统筹配置公共教育资源，着力解决好教育发展不平衡不充分的新问题。在江东新区规划并逐步建设新学校，提升教育服务经济社会发展能力，以优质教育资源引领城市创新发展，提升全区义务教育整体水平。完善乡村地区学校教学仪器设备、网络多媒体教室、体育运动场（馆）配套建设，对教室进行多功能技术改造，积极配合推进海南省乡村小规模学校“三个课堂”应用全覆盖。

**国际开放型教育。**引进国际教育体系，加大江东新区国内和国际品牌学校引进力度，与国内重点高校合作，举办具有独立法人资格的中外合作办学机构。引进国外知名院校，鼓励有条件学校与国外学校合作交流，以合作办学、合作办学、远程教育等多元化方式，建立美兰国际开放教育模式。加强全区教师与国内外教育发达地区学校的学习交流培训。

#### 专栏 21 优质均衡教育

**一体化数字教育资源公共服务系统工程：**“江东国际智慧教育”平台工程、深化“智慧信息班”实验学校教育、创建 15 所教育信息化示范学校、江东中小学网络化教学试点建设。

**江东教育配套：**新琼棚户区办学规模 36 个班的小学；省公务员小区办学规模达 36 个班的小学；北师大海口附中二期小学部等建设项目。启动搬迁美蓝小学，建设特殊教育学校，开工建设中小

学、幼儿园 7 所，建成后将增加学位 8770 个，带动江东片区教育发展，打造美兰教育新格局。

**城乡义务教育一体化工程：**江东新区城镇化地区教育配套工程、美兰区级乡村小规模学校“三个课堂”应用全覆盖方案。

## 第二节 推进健康美兰建设

坚持海南自贸港“全健康”理念，加强以健康为中心的医疗卫生服务体系建设，以医疗联合体深化改革、以智慧化应用引领智慧医疗，以业态融合优化资源配置，推动健康美兰全面发展。

**持续深化医疗改革。**深化医疗、医保和医药联动综合改革，大力配合海口市区域医疗联合体建设，持续推进以市人民医院为责任主体，整合美兰区所有基层医疗卫生机构，组建医疗集团试点建设，落实“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”分级诊疗制度。全面完成基层医疗机构标准化建设，继续加快推进医疗卫生设施和公共卫生体系建设，完善社区预防和康复体系建设。加强慢性病防控示范区工作与地方病防治工作，提高全民健康素养。提升健康教育，加强残疾预防，重视精神卫生和心理健康。建设区级残疾人康复中心，提升残疾康复服务水平和质量。

**创新智慧医疗建设。**全区推进美兰健康服务平台建设，整合海口市区域医疗联合体的健康信息数据库，增强统筹医疗卫生管理、智能问诊、健康跟踪等综合功能。推进全区医疗卫生机构 5G 全覆盖，以海南省中医院新院区及海医一附

院江东新院为试点，率先建设江东新区物联网的基层医疗机构，并借鉴博鳌乐城国际医疗旅游先行区经验，探索建设 5G 江东智慧医疗创新试验基地，辐射带动全区 5G、物联网、智能医疗建设。全区开展健康知识普及和健康教育，建设美兰区青少年科普教育基地，对接海口城市大脑和椰城市民云，建设江东新区市民生命健康科普体验馆。

**优化医疗资源配置。**整合“医疗+康养”资源，鼓励社会资本投资建设符合美兰生态康养特色的健康医疗项目，打造医疗、保健、疗养、旅游等业态融合的美兰“全健康”产业链。引进国际优质医疗资源，对接国内外顶级医疗资源，通过美兰智慧医疗建设，完善医疗卫生资源共享机制。

#### 专栏 22 健康美兰

**配合优化海口市区域医疗联合体：**落实分级诊疗制度，推进基层医疗机构标准化建设、医疗卫生设施和公共卫生体系建设，完善社区预防和康复体系。

**江东医疗配套：**海口市妇幼保健院江东院区项目、海口市第三人民医院江东院区项目、美兰区人民医院建设项目、海南省疾病预防控制中心异地新建项目、海南省公共卫生临床中心项目、海南省中医院新院区（含省职业病医院）项目、海医附属医院（海南医学院第一附属医院江东分院）

**美兰健康服务平台：**健康信息数据库、医疗卫生机构 5G 全覆盖工程、江东新区物联网医院、5G 江东智慧医疗创新试验基地。

**美兰健康项目：**以海南省中医院新院区、海医一附院江东新院项目引领，带动美兰生态康养特色的健康医疗旅游系列项目、江东

新区市民生命健康科普体验馆、美兰区青少年科普教育基地。

### 第三节 推进文化美兰建设

通过美兰特色文化品牌，紧抓公共文化服务均等化建设，将传统文化与新时代文明实践结合，彰显美兰独特人文历史精神。

**打造特色历史文化品牌。**以大致坡琼剧文化国家非物质文化遗产产品牌为主导，拉动全区八音、公仔戏、冼夫人信俗文化、三江舞虎、祠堂文化等人文及民俗文化品牌发展，通过完成国家级、省级非物质文化遗产申请，加快推进美兰非物质文化遗产传承和保护。将历史文化融合福同村百年老宅、《奉官示禁》石碑、林鸿高围楼(罗梧楼)、演丰“海底村庄”、大致坡美贴村进士第、折桂坊、冯氏大宗祠等珍贵的历史人文景观，以创意空间设计、文艺交流活动、平台营销等方式打造一批“美兰特色历史文创基地”，形成集文化、旅游、生态休闲、文物保护、展示、研学为一体的美兰特色历史文化品牌示范区。

**强化公共文化服务。**落实新时代文明实践中心、所、站试点建设，加快推进美兰区文化馆总分馆项目建设，推动落实全区文化艺术中心、文体公园等文化服务基础设施建设，与体育公共事业相融合，形成15分钟公共文体服务圈。创新社区文化服务形式，升级改造全区社区（村委会）活动室，建设文化传承站及文体公园，定期举办琼剧夜剧场、书法美术展、摄影展、非物质文化遗产保护传承展等常态化的

社会文化活动，激发传统文化及基层文化交流活力。

**推进智慧公共文化事业建设。**对接省级智慧图书馆系统，推进区级公共智慧文化平台建设，打造线上图书阅览室、群众文化创作室、文化传承工作室、全民文化教育线上计划、青少年文化游学平台等全智慧化公共文化服务保障体系，直播展示群众线上创作、历史文物古迹修缮、非遗保护，开发线上文化知识竞赛、图书阅览、演艺、艺术欣赏、青少年兴趣课程等应用窗口，以“一键通”数字化应用方式提升全区公共文化服务保障水平，提高全民文化素养。以沉浸式 5D 幻影时光体验剧场《光景如诗·骑楼》为借鉴模版，在江东新区国际会展中心、免税购物商城、骑楼老街、大英山金融集聚区等地，创新融合 AI、VR 等技术打造历史故事、民俗文化、红色文化等体验式文化展示场馆。

### 专栏 23 文化美兰

**美兰特色文化组团品牌建设：**八音、公仔戏、三江舞虎、祠堂文化等国家级、省级非物质文化遗产申请方案

**美兰特色历史文创基地：**以道郡村吴元猷故居和吴氏宗祠、《奉官示禁》石碑、演丰“海底村庄”、林鸿高围楼(罗梧楼)、大致坡美贴村进士第、折桂坊、冯氏大宗祠为承载，建设美兰“历史文创”主题文旅系列项目，打造特色本土文化品牌展示窗口。

**15 分钟公共文化服务圈：**美兰区文化馆总分馆项目、全区文化艺术中心、江东新区体育公园等文体公园、社区（村委会）文化传承站及文体公园

**江东文体公共设施：**海南省美术馆、海南省艺术中心、海南省

新闻中心项目、世界艺术公园、CAZ 活力公园、都市带状公园、创意水岸公园、健康休闲公园、塔市生态公园、自贸金融公园；图书馆、文化馆、妇女儿童活动中心；规划全民健身活动中心、规划全民健身活动中心、规划公共体育馆、规划游泳馆

**智慧公共文化事业建设：**区级公共智慧文化平台（线上图书阅览室、群众文化创作室、文化传承工作室、全民文化教育线上计划、青少年文化游学平台）；江东新区国际会展中心、免税购物商城、骑楼老街、大英山金融集聚区等四地场景体验式文化展示场馆。

#### 第四节 完善社会保障体系建设

健全区级城乡社会保障体系，切实改善民生，构建幸福美兰。

**城乡居民社会保障机制。**全面推进全民参保登记工作，扎实推进城乡居民基本养老保险全民参保，优化失地农民参加社会基本养老保险工作机制，基本实现城乡居民适龄参保人员应保尽保。进一步落实保费征缴改革，提升社会保障经办管理服务水平，配合省市探索江东新区引进人才新型社保试点工作。完善城乡居民低保制度，适时提高保障标准。加快推进社会保障卡和电子社保卡发放，力争实现城乡参保人员全覆盖，鼓励居民参加商业保险，推动社会保障卡跨险种、跨地区广泛应用。

**推进“关怀”服务保障建设。**健全老年人、残疾人关爱服务体系和服务设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。打造以居家养老为核心，社区养老、机构养老为辅的养



老服务体系。配合市里建设海口市社会福利院老年医护服务中心项目，鼓励企业参与家政养老、养老机构建设、社区食堂、乡村留守老人、残疾人网格化“一对一”关怀等服务，采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种形式兴办各类养老服务机构和残疾托养照护机构，统筹养老机构打造智慧定制化养老服务共享平台，服务于多层次多元化的养老需求。

**强化住房保障。**持续推进保障性住房建设，完善美兰区公租房、廉租房配租管理机制，以及公共租赁住房货币补贴政策，推进人才保障房、公共租赁住房、品质商品房建设。制定外来务工人员住房保障政策，实现住房保障政策全覆盖。加强江东征拆区域居民回迁后续管理，提升居住品质。

**落实就业优先政策。**健全就业优先战略，建立区、镇（街道）、社区（村）三级就业跟踪服务机制，探索与大型招聘平台合作，打造专业、开放、多元的就业服务模式。围绕自贸港产业发展和乡村振兴，实施技能人才能力提升行动，推进重点领域劳动者技能提升，以重点项目建设为契机提供更多工作岗位，抓实抓好高校毕业生、农村劳动力、退役军人等重点群体的就业创业服务。通过扩大公益性岗位安置等方式对就业困难群体开展精准就业帮扶。健全城乡人力资源市场，打造符合美兰实际的培训基地，定期举办人才招聘活动，吸引更多企业及人才聚集。

**加强妇女儿童权益保障建设。**坚持男女平等基本国策，保障妇女和未成年权益，重视和支持妇女儿童工作，延续并优化“十三五”妇女儿童发展规划精神，全面落实未来五年

国家、省市关于妇女儿童发展规划任务，编制区级妇女儿童发展规划，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，促进妇女儿童事业健康发展，重视指导推进家庭教育规划的实施，持续配合省市完善保障妇女儿童法律及规范性文件，构建区级妇女儿童社会教育和保护体系。

**强化退役军人保障建设。**坚持“以退役军人为中心”理念，建立健全退役军人事务组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，全力推进退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化。健全退役军人工作体系和保障制度，落实退役军人优抚褒扬、就业安置等政策制度，营造尊崇军人的社会氛围。

#### 专栏 24 社会保障体系建设

**全民参保机制：**区级全民参保计划、电子社保卡开发项目、新型人才及征拆区域居民商业保险合作试点合作方案。

**美兰新型养老服务体系：**美兰区级扶持城乡养老机构建设方案、家政服务居家养老项目、社区网格化综合型养老服务项目、社区疗养服务项目、乡村网格养老“一对一”关怀方案、智慧定制化养老服务共享平台。

**住房保障体系：**美兰区级公租房及廉租房配租新型管理制度；人才保障房、公共租赁房、品质商品房建设项目、外来务工人员住房保障方案。

**就业服务政策：**区、镇（街道）、社区（村）三级就业跟踪服务制度、大型线上招聘平台合作计划书、江东人才招聘中心、江东人力资源服务产业园。

**妇女儿童社会教育和保护制度：**美兰区妇女儿童发展规划、美兰区城乡家庭教育指导服务方案、美兰区妇女儿童社会教育和保护平台

**退役军人保障机制：**建设退役军人服务保障体系、配合省市建立退役军人优抚褒扬、就业安置等政策制度

## **第十一章 强化规划实施保障**

### **第一节 坚持党的全面领导**

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心，践行社会主义核心价值观，确保美兰区经济社会发展正确方向，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，加强党对美兰区经济社会发展各领域各方面各环节的领导，利用上下一盘棋和集中力量办大事的制度优势，广泛团结一切可以团结的力量，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，科学制定“十四五”规划纲要。

### **第二节 加强廉洁美兰建设**

落实全面从严治党政治责任，持之以恒正风肃纪反腐，持续开展对习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神贯彻落实情况的监督检查，完善有关监督体系，深化纪检监察体制改革。加强公权力运行制约与监督，强化营商环境、生态环境保护、公共工程和土地出让项目跟踪监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四

风”特别是形式主义、官僚主义，深入整治群众身边的不正之风和腐败问题，加强思想道德和党纪国法教育，强化党员、干部廉洁从政意识，全力打造廉洁美兰。

### **第三节 加强高素质专业化干部队伍建设**

坚持党管干部原则，坚持突出政治标准，选拔海南自贸港建设有担当、有能力、真抓实干的好干部，选优配强各级领导班子，将贯彻落实高标准高质量建设海南自贸港建设，作为选贤任能、考核评价的重要依据。加强年轻干部任用、干部教育培训、容错纠错机制建设、考核评价机制，倡导年轻干部到基层一线岗位思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，切实增强“八种本领”，提升“七种能力”，建立勇于担当、专业精干的美兰干部队伍。

### **第四节 加强人才培育和引进**

坚持党管人才原则，认真落实区委关于贯彻落实《中共海口市委关于贯彻落实〈百万人才进海南行动计划（2018-2025年）〉的实施意见》的实施细则，牢固树立人才引领发展理念，坚持人才引进和培养“双轮驱动”，探索符合区级特色的临空、新金融、新商贸、农旅、生态精品农业等产业引才、育才、用才等机制。充分利用“候鸟型”人才、“流动型”人才、“外联型”人才，大力培育乡村振兴人才，培养农业职业技能人才及“农业经理人”。建设“南海系列”人才工作联络站、“候鸟”人才工作站、农村实用

人才工作站、农村项目产业孵化站和农村实用人才培育站，打造人才创新创业平台，提升人才服务水平，让各类人才在美兰各尽其用、各显其能、各得其所，服务推动海南自由贸易港建设。

### **第五节 加强多规融合**

贯彻国土空间规划“一张蓝图”的指导思想，促进主体功能区规划、国民经济与社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划、生态功能区规划等进行科学衔接、融合，建立层次分明、功能衔接的“多规融合”规划管理体系。形成规划衔接、执行、管理协调新机制，从指标、土地利用空间架构、三线划定、土地用途分区、建设用地空间管制、节约集约用地、土地整治规划方面进行重点调整，找准保护生态、保护资源、保障发展的切入点、结合点及平衡点，实现资源要素的统筹优化配置。

### **第六节 加强要素优化**

利用土地政策，争取中央资金、社会资金、政府资金等关键要素供给方式。通过增减挂钩、科学调整国土、城乡规划等方式强化建设用地保障，积极争取海口市点状用地项目指标，省市共享农庄、现代农业产业园以及省级重大项目配比指标，推进集体经营性建设用地流转，加快乡镇闲置用地开发，盘活存量土地，集约化高效化利用土地。创新投融资体制，加快要素市场流通，加强政府投资项目管理，积极引

入社会资本，加强建设资金保障。

### **第七节 加强动态管理**

加强规划实施严肃管理和动态管理，提出制定《纲要》分解落实方案和年度实施措施，形成责任分工明确、互相配合、密切协作的协调管理机制。健全规划监测评估制度，强化对规划实施情况的监测和跟踪分析，并接受区人民代表大会及其常务委员会的监督检查。由区发展和改革委员会组织中期评估工作，反馈重要目标任务完成情况，并将中期评估报告提交区人大常委会审议。需要对本规划进行调整时，区政府要提出调整方案，报区人大常委会批准。

## 名词解释

1. “放管服”：简政放权、放管结合、优化服务

2. 极简审批：为营造法治化、国际化、便利化的营商环境，按照深化“放管服”改革的要求，最大限度精简行政审批事项、简化行政审批流程、下放行政审批权限、提高行政审批效率，降低企业的制度性交易成本。

3. 一枚印章管审批：在政务中心的基础上，组建行政审批局，把本级部分或全部行政审批事项，统一划入行政审批局，由行政审批局依法履行审批职责，审批通过后加盖“XX行政审批局”的印章，不再盖原行业主管部门的审批印章，最大限度方便群众办事。

4. 三室联动：调解室、警务室、法律顾问室联调联动。

5. 一窗受理：实体办事大厅整合构建综合政务服务窗口，将原来分散在各个部门的服务窗口机制整合到各综合窗口，实现前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件的服务模式。

6. “五个一”工作机制：河湖生态治理工作机制，即“一河一策、一河一图、一河一表、一河一群（工作群）、一河一档”

7. 六大专项整治：违法建筑整治、城乡环境综合整治、城镇内河湖水污染治理、大气污染防治、土壤环境综合治理、林区生态修复和湿地保护。

8. “三品一标”认证：即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”，是政府主导

的安全优质农产品公共品牌，是当前和今后一个时期农产品生产消费的主导产品。

9. 点状供地：根据《海南省自然资源和规划厅关于实施点状用地制度的意见》精神，是指在城镇、产业园区开发边界外，不适合成片开发的区域和项目，根据资源环境承载能力、区位条件以及项目用地需求，结合项目区块地形地貌特征，以及建（构）筑物占地面积等点状布局，按照“建多少、转多少、供多少”的原则进行点状报批，根据规划用地性质和土地用途灵活点状供应的项目用地方式。

10. 承诺即入制：江东重点行业市场准入承诺即入制，在管得住的前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资营商活动。

11. 一线放开，二线管住：“一线”放开即在海南自贸港与境外其他国家和地区之间设立“一线”，一线进出境环节实现便捷高效的海关监管；“二线”管住即在海南自贸港与中国内地之间设立“二线”，货物从海南自贸港进入内地，原则是按进出口规定办理相关手续，照章征收关税和进口环节税。

12. “三区一中心”：海南自贸港建设战略定位，即全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

13. 河长制：即由各级党政主要负责人担任河长，负责辖区河流的污染治理。



14. 双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

15. “一核两委一会”乡村治理机制：“一核”指村党组织发挥硬核作用；“两委”指村民委员会和村务监督委员会，是自治组织和监督组织；“一会”指村务协商会，是村民协调议事组织。

16. 气代柴薪：积极推进燃气进村入户，让农村群众不烧柴，用上清洁的天然气。

17. 离岸贸易：随跨国业务发展演化而来的一种新贸易模式，其最关键的特征是订单流、货物流和资金流“三流”分离，投资人的公司注册在离岸法区，但投资人不用亲临当地，其业务运作可在世界各地的任何地方直接开展。

18. 离岸金融：指设在某国境内但与该国金融制度无甚联系，且不受该国金融法规管制的金融机构所进行的资金融通活动。

19. 江东新区“一港双心四组团”：“一港”即大空港，以美兰国际机场为核心的临空经济区；“双心”即滨海生态总部聚集中心、滨海国际活力中心；“四组团”即国际离岸创新创业组团、国际综合服务组团、国际文化交往组团、国际高教科研组团。

20. 第七航权：完全第三国运输权，本国航机可以在境外接载乘客和货物，而不用返回本国，即本国航机在甲、乙两国间接载乘客和运载货物。

21. 五网：路网、光网、电网、气网、水网。

22. 多规合一：在一级政府一级事权下，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规划等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力。

23. 厕所革命：根据 2020 年《国务院发布关于深入开展爱国卫生运动的意见》，扎实推进农村户用卫生厕所建设改造，引导农村新建住房配套建设卫生厕所，人口规模较大村庄配套建设公共卫生厕所，强化管理维护，逐步扩大厕所粪污无害化处理和资源化利用覆盖面。

24. 一村一品：基于村庄本土特色文化、风格、地形、生态资源及产业，打造符合该村实际的规划，建设具有本土韵味、情怀的美丽乡村。

25. 雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

26. 一支队伍管执法：在多规合一综合行政执法改革的基础上，将政府各工作部门所有的行政执法事项划归综合行政执法局承担，实现一支队伍管执法。